

ספר הפחתת הנטל הרגולטורי

2018



יולי | תמוז | תשע"ט | ירושלים
משרד ראש הממשלה



משרד ראש הממשלה



משרד ראש הממשלה

ספר הפחתת הנטל הרגולטורי לשנת 2018

יולי 2019 | תמוז תשע"ט | ירושלים

משרד ראש הממשלה



תוכן עניינים

| | |
|---------|---|
| 4..... | הקדמת מ"מ מנכ"ל משרד ראש הממשלה..... |
| 5..... | הקדמה..... |
| 8..... | מדריך לקורא..... |
| 10..... | משרד האנרגיה..... |
| 14..... | המשרד לביטחון הפנים..... |
| 19..... | משרד הבריאות..... |
| 25..... | המשרד לשירותי דת..... |
| 28..... | המשרד להגנת הסביבה..... |
| 34..... | משרד החקלאות ופיתוח הכפר..... |
| 42..... | משרד הכלכלה והתעשייה..... |
| 48..... | רשות התחרות..... |
| 53..... | הרשות להגנת הצרכן ולסחר הוגן..... |
| 57..... | רשות המיסים..... |
| 61..... | משרד המשפטים..... |
| 68..... | משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים..... |
| 73..... | משרד התחבורה והבטיחות בדרכים..... |
| 83..... | משרד התקשורת..... |
| 87..... | משרד התרבות והספורט..... |
| 92..... | ביצוע של תוכניות הפחתת נטל שגובשו בשנים 2015–2017 במשרדים נוספים..... |



הקדמת ממלא מקום מנכ"ל משרד ראש הממשלה

מדיניות של רגולציה חכמה, המבוססת על הגברת האפקטיביות של הרגולציה מחד גיסא ועל הפחתת הנטל הרגולטורי מאידך גיסא, באה לידי ביטוי ישיר בהגנה על ערכים חברתיים, בהורדת יוקר המחיייה ובשיפור הסביבה העסקית, ומשום כך היא אחת מיעדיה המרכזיים של הממשלה. בארבע השנים שחלפו מאז יצאה לדרך תוכנית החומש להפחתת הנטל הרגולטורי, משרד ראש הממשלה עם יתר המשרדים משקיע משאבים ומאמצים רבים בהשגת יעדים אלה. ואכן, יש שיפור ניכר במקומה של ישראל במדדים בין-לאומיים רבים. בין אלה: "מדד הרגולציה על שוק המוצרים" (PMR) שמפרסם ה-OECD, שבו עלתה ישראל יותר מכל מדינה אחרת במדד והיא ממוקמת כיום בצמוד לממוצע מדינות ה-OECD; ומדד התחרותיות של הפורום הכלכלי העולמי, שבו קפצה ישראל מהמקום ה-98 למקום ה-41. מדדים אלה מעידים על הצלחתה של הממשלה בהקלת הנטל הרגולטורי ובגיבוש מדיניות רגולציה חכמה.

בשנת 2018 טיפלו משרדי הממשלה למיניהם במגוון רחב של תחומים רגולטוריים, ובהם יבוא רכבים, רישוי מתווכים, מיסוי מקרקעין ועוד. המגוון הרחב משפיע על ענפי משק ועל סוגי עסקים רבים ויוצר רפורמה מעמיקה ומקיפה, אשר השפעותיה מורגשות היטב בשטח – בחיסכון בכסף ובזמן.

כלל התוכניות שגובשו ב-2018 עתידות לחסוך למשק – בכל שנה – 1.43 מיליארד ש"ח, ולהפחית יותר מ-7.5 מיליון ימי המתנה לקבלת אישורים מהממשלה. חיסכון זה מצטרף לחיסכון שכבר הושג בתוכניות שגובשו בשנים הקודמות, והסכום המשותף שלהם עומד על יותר מ-4 מיליארד ש"ח; זאת מלבד ההשפעות העקיפות על רמות התחרותיות והיעילות המשקית.

לפנינו משימה לאומית, ואנו נמשיך לפעול במרץ להשגת מלוא המטרות – הפחתה של רגולציה שאינה נדרשת תוך איזון והגנה על האינטרסים הציבוריים, הפחתה ביוקר המחיה ויצירת סביבה עסקית המעודדת חדשנות וצמיחה.

בברכה,
רון פרץ



הקדמה

ספר הפחתת הנטל השנתי מציג תמצית של תוכניות הפחתת הנטל הרגולטורי שגובשו בממשלה בשנת 2018 ועתידות להתבצע בשנים הבאות. עוד מוצגים בספר דיווח על הביצוע של התוכניות שגובשו בשנים 2015, 2016 ו-2017 וכן התחומים שיבחן כל משרד בשנת 2019. בהמשך להחלטת ממשלה 1007 בדבר "יישום הרפורמה ברישוי עסקים" והחלטה 3214 בדבר "רישוי עסקים דיפרנציאלי - הקלה לעסקים קטנים ובינוניים ותיקון החלטות ממשלה", נוסף השנה לראשונה למשרדים הרלוונטיים גם דיווח על עמידה בפרסום המפרטים בהתאם לפעיימות וללוחות הזמנים המצוינים בהחלטות האלה.

העבודה המוצגת בספר שלפניכם היא פרי עמלם של משרדי הממשלה, היחידות המקצועיות והרגולטורים ומשקפת מחויבות עמוקה של הממשלה לשיפור האווירה העסקית ולהפחתת יוקר המחיה, באמצעות תוכנית עקבית ושיטתית להפחתה של הנטל הרגולטורי והבירוקרטי המוטל על עסקים ואזרחים.

בסך הכול מוצגות בספר 58 תוכניות. יישומן של התוכניות עתיד להביא לידי:

- חיסכון ישיר בעלויות בסכום של 1,442,000,000.
- חיסכון בזמן (time to market) של 7,728,664 ימים בשנה

התוכניות המלאות והמפורטות של המשרדים מפורסמות באתר הרגולציה הממשלתי בכתובת regulation.gov.il.

תפיסת השינוי

התוכניות המוצגות משקפות מגוון רחב של נושאים שבפיקוח הממשלה. לדוגמה, בין התחומים שנבחנו בשנת 2018 נבחנו כ-40 רישיונות והיתרים מסוגים שונים, כ-10 תהליכי ייבוא וייצוא ונבחנו הסדרתם או רישומם של כ-13 מקצועות.

אף שהתוכניות משקפות מגוון רחב של נושאים שבפיקוח הממשלה, יש בבסיסן תפיסת שינוי משותפת, ולפיה הפחתה בעומס הרגולטורי יכולה להיעשות הן באמצעות הפחתה בדרישות הרגולציה עצמן, הן באמצעות הפחתה בתהליכים הבירוקרטיים הנגזרים מן הרגולציה.

ההפחתות בדרישות הרגולציה מתבצעות באמצעות:



- ביטול והפחתת דרישות: למשל, ביטול דרישות משרד הבריאות לבניית תעלות ניקוז או מקלחות בקונדיטוריות קטנות, ביטול חובת רישוי וביטול בחינות הכניסה למקצוע תיווך המקרקעין, ביטול דרישות סף לקבלת רישיון ליסינג, דוגמת הדרישה לבעלות מראש על מספר מינימלי של כלי רכב או הדרישה להעסיק מנהל מקצועי וביטול משטר הרישיונות במשרד החקלאות ליצואני מוצרים מן החי. בסך הכול יבוטלו או יופחתו יותר מ-50 דרישות.
- יצירת דיפרנציאליות: למשל, יצירת דיפרנציאציה המבוססת על גודל המוסך, כך שעל מוסכים קטנים יחולו דרישות מופחתות בתחום בעלי המקצוע שחובה להעסיק במוסך; יצירת דיפרנציאציה כך שמעבדות לא יידרשו לשמור דגימות של כלל הבדיקות למשך 99 שנים, אלא הבדיקות יסווגו לקבוצות שונות, ולכל קבוצה ייקבעו פרק זמן ותנאי שמירה ייחודיים לה; יצירת דיפרנציאציה במתכונת הבדיקות הרפואיות ביבוא בעלי כנף, כך שבהתאם לניהול סיכונים המבוסס על סוג העוף ומקור הייבוא, יידרשו משלוחים מסוימים לעשות פחות בדיקות ביחס לנדרש כיום.
- אימוץ או הכרה ברגולציה בין-לאומית: למשל, הגדרת התקן האירופי כתחלופה לתקן הישראלי הייחודי בשבעה תחומי תקינת רכב, הכרה בתקן האמריקני לתקינת פנסים, נוסף על התקן האירופי, כך שיהיה אפשר לייבא גם רכבים בעלי תקינה אמריקנית, והכרה בהסמכות ובניסיון של עובדי מעבדות ממדינות זרות העולים לארץ.
- הארכת תוקף או אימוץ כלי רגולציה "רכים", כגון מעבר לתצהיר על פני רישיון הניתן מראש: למשל, הארכת תוקפו של רישיון לכריתת עצים מחודשיים לשנתיים; מעבר מהיתר חד פעמי לקיום מופעי סוסים לרישיון שנתי; הארכת תוקף הרישיון לחברת היסעים משנה לרישיון לצמיתות על בסיס עמידה בדרישות שיוגדרו מראש.

ההפחתות בבירוקרטיה מתבצעות באמצעות:

- מעבר להליכים מקוונים (דיגיטציה): למשל, מעבר לביצוע בחינות הסמכה מקוונות בכל מיני מקצועות, הקמת מערכת מקוונת להגשת בקשה לרישיון חיפוש מחצבים במשרד האנרגיה, שליחת אישורי תשלום המיסים על עסקה שבוצעה בטאבו לאזרח במקוון במקום בדואר, הנפקה אוטומטית של תעודת רישיון חשמל, העברת הדיווחים הכספיים של אגודות שיתופיות למערכת מקוונת. בד בבד עם הצעדים הנקודתיים גובשו השנה שתי תוכניות מקיפות של תהליכי טרנספורמציה דיגיטלית, הכוללות עשרות צעדים, ובהם יצירת פלטפורמות מאוחדות לניהול כלל הדרישות הרגולטוריות של המפוקח, ועוד. בסה"כ יתבצעו יותר מ-50 תהליכי דיגיטציה.
- הפחתת היקף הדיווח ותדירותו: למשל, האחדה בדרישות הדיווח של גופי ממשלה למיניהם, כך שדיווח אחד ישמש כמה גופים, העברת דיווחים בין גופים, מעבר מדיווח חצי שנתי לדיווח שנתי ועוד.



- פישוט והנגשה של מידע ונהלים: למשל, ייזום מפגשי הדרכה למפוקחים, פרסום שוטף של רשימת המעבדות המוכרות על-ידי משרד הבריאות, יצירת נהלים אחודים, פרסום פרטי קשר של הרגולטור, ליווי צמוד של מפוקחים ופרסום הבהרות נדרשות לגבי נהלים בתחום קבורה יהודית.



מדריך לקורא

הספר מחולק לפרקים לפי משרדי הממשלה ויחידות הסמך. כל פרק מחולק לארבעה תתי-פרקים:

1. תחומים שנבחנו ותוכניות שגובשו בשנת 2018.
2. מעקב ביצוע אחרי תוכניות שגובשו בשנים 2015, 2016 ו-2017.
3. מעקב ביצוע אחר פרסום המפרטים האחידים לרישוי עסקים.
4. תחומים שייבחנו בשנת 2019.

לא כל תתי הפרקים רלוונטיים לכל המשרדים. כך למשל לא כל המשרדים גיבשו תוכניות בשנת 2018 ולא כל המשרדים מחויבים בפרסום של מפרטים אחידים – ובהתאם, ביחס לכל משרד יופיעו רק תתי הפרקים הרלוונטיים לו.

תחומים שנבחנו ותוכניות שגובשו בשנת 2018

ליבת הספר היא התוכניות של המשרדים.

בפרק זה מובא דיווח תמציתי של כמה צעדים לדוגמה, שנבחרו מתוך התוכניות המלאות שגובשו, בחלוקה לפי תחומים. את התוכנית המשרדית המלאה אפשר למצוא באתר הרגולציה הממשלתי - לחיצה על שם התחום תפתח את התוכנית המפורטת באתר הרגולציה.

אם יש פער בין התכנון לביצוע, או אם מדובר בתחום שהיה אמור להיבחן השנה אך לא נבחן כלל או נדחה לבחינה בשנה הבאה, או נבדק ונמצא שאין בו נטל רגולטורי עודף, הדבר יצוין בפירוט המשרדי.

בתחתית כל תחום אפשר להתרשם משלושה נתונים:

1. חיסכון בעלויות - חיסכון ישיר או חיסכון עקיף - החיסכון מתייחס לחיסכון עתידי הצפוי עם יישום התוכניות והוא מבחין בין עלויות ישירות לעקיפות.

חיסכון ישיר הוא חיסכון בעלויות ישירות שהיו למפוקח, בין שהוא חיסכון של כסף (out of pocket) ובין שהוא בשעות עבודה של עובדים. החיסכון הישיר חושב בהתאם למתודולוגיה בין-לאומית¹ (Cost Compliance Assessment) המפורטת במדריך הפחתת הנטל הרגולטורי הממשלתי.

חישוב החיסכון הישיר נעשה באופן שמרני והוא מצוין בחוברת רק ביחס לתחומים שבהם נעשה החישוב בפועל.

1. https://read.oecd-ilibrary.org/governance/oecd-regulatory-compliance-cost-assessment-guidance_9789264209657-en#page1

חיסכון עקיף הוא חיסכון קשה יותר למדידה והוא מייצג חיסכון המשפיע על עלויות כלליות במשק, למשל השפעה עתידית של תחרות או עלויות שקשה למדוד אותן. בין אלה: זמני התהליך, "סחבת" בירוקרטית או עלויות הנובעות מחוסר ודאות עסקית שהרגולציה יוצרת. העלויות שחושבו ומוצגות בחוברת לקוחות מדוחות המשרדים.

2. חיסכון בזמן – החיסכון מתייחס לחיסכון עתידי הצפוי עם יישום התוכנית ולא חושב בחיסכון הישיר. חיסכון בזמן יכול לכלול חיסכון ב-time to market, קיצור של ההליך, קיצור זמני התמחות ואפשרות להשתלב בשוק העבודה במועד מוקדם יותר, ועוד.

3. סיום ביצוע – הנתון מתייחס למועד שבו מתוכנן להתבצע הצעד האחרון בתוכנית ושעם ביצועו תושלם התוכנית. בדוחות המפורסמים באתר הרגולציה הממשלתי אפשר למצוא את ל"ז הביצוע המלא של כל שלבי התוכנית.

מעקב ביצוע אחרי תוכניות שגובשו בשנים 2015, 2016 ו-2017

בפרק זה מובא דיווח על יישום התוכניות שגובשו ופורסמו בשנים 2015, 2016 ו-2017.

הדיווח מוצג באחוזים ונחלק לשלוש קטגוריות: צעדים שבוצעו, צעדים שלא בוצעו והמועד לביצועם עבר, וצעדים שהמועד לביצועם טרם הגיע.

המעקב נעשה על בסיס לוחות הזמנים ואבני הדרך לביצוע שפורטו בכל תוכנית ובהתאם לדיווח המשרד על ההתקדמות.

מעקב ביצוע אחר פרסום המפרטים האחידים

בפרק זה מובא דיווח על פרסום המפרטים האחידים אשר משרדי הממשלה מחויבים בפרסומם מכוח החלטת ממשלה מס' 1007 - "יישום הרפורמה ברישוי עסקים", והחלטה 3214 - "רישוי עסקים דיפרנציאלי - הקלה לעסקים קטנים ובינוניים ותיקון החלטות ממשלה".

הדיווח מוצג באחוזים ונחלק לשתי קטגוריות – בוצע (למפרטים שפורסמו) ולא בוצע (למפרטים שטרם פורסמו). לצד הגרף אפשר לראות את מספר המפרטים שהיה על המשרד לפרסם עד לנקודת הזמן הנוכחית.

הדיווח נעשה בהתאם לפעילות וללוחות הזמנים המצוינים בהחלטה ובהתאם לדיווח המשרד על ההתקדמות.

תחומים שייבחנו בשנת 2019

בפרק זה מפורטים התחומים אשר כל משרד מתחייב לבחון בשנת 2019.

התחומים המפורטים מבוססים על הטבלה המפורסמת באתר הרגולציה הממשלתי, המרכזת את כל התחומים שייבחנו במסגרת התוכנית החמש-שנתית בחלוקה לפי שנים ולפי משרדים.



משרד
האנרגיה



דבר המנכ"ל

משרד האנרגיה יזם, מוביל ומיישם מדיניות בתחומי משק האנרגיה ומשאבי הטבע על מנת להבטיח את אספקת צרכי המשק בשגרה ובחירום, ופיתוח אוצרות הטבע במדינת ישראל. עובדי המשרד מחויבים לחתור לרגולציה מיטבית ומאוזנת, תוך בחינה מתמדת של העומס המוטל על המשק; זאת לצד ניהול סיכונים, עידוד תחרות, ניתוח תועלות והגנה על האינטרס הציבורי הרחב. על כן, המשרד משקיע רבות בניתוח משק האנרגיה, בחינת רגולציה בינלאומית, והתאמת הרגולציה לצרכיה המשתנים של הכלכלה הישראלית, ולאור זאת מבצע תהליכי טיוב רגולציה וצמצום הנטל הרגולטורי.

מתוך כך המשרד מציג, במסגרת תוכנית זו, שתי תוכניות להפחתת הנטל: האחת בתחום שעבוד זכויות נפט והשנייה בתחום המחצבים הכרייה והחציבה.

אנחנו מאמינים כי רגולציה אפקטיבית ויעילה תסייע לעמוד ביעדי המשרד לשמירה על הסטנדרטים הבטיחותיים הגבוהים ביותר למען ביטחון הציבור ושמירה על רציפות אנרגטית מיטבית, בד בבד עם ייעול הניצול של משאבי הטבע וצמיחת המשק.

בברכה,
אודי אדירי

חיסכון צפוי למשק בשנה:



בשנת 2018 גובשו תוכניות בתחומים האלה:

תהליכי העברה ושעבוד זכויות נפט

- מסלול מזרז לאישור בקשות, ואפשרות להרחבת אישור מראש של חלק מסוגי הבקשות.
- מעבר להגשת בקשות באופן מקוון ופרסום לוחות זמנים קבועים לשלבי הטיפול בבקשות, ומועדי הדיון בהם.
- ביטול או שינוי חלק מדרישות הרגולציה.

| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|--------------|-------------|-------------|
| אוקטובר 2020 | - | 2 מיליון ₪ |

רישוי חיפוש מחצבים, כרייה וחציבה

- בניית מערכת ממוחשבת (Ask Once) לניהול ענף המחצבות והמכרות. המערכת תאחד דרישות בירוקרטיות ותכלול הגשת בקשות לרישוי באופן מקוון, באמצעות יצירת טפסים אחודים הכוללים את כל הנתונים שדורשים משרד האנרגיה ורשות מקרקעי ישראל.
- הרחבת האמצעים הטכנולוגיים המאפשרים מענה לדרישות הרגולציה הקיימות. למשל, אישור מיפוי מחצבות ומכרות במדידה פוטוגרמטרית מרחפן וממצלמה אווירית.
- הקמת פורום מפקחים של משרדי ממשלה ורשויות שונות וכן ייעול תהליכי הפיקוח ע"י איחוד ימי הפיקוח של גורמי האכיפה השונים.
- קידום תיקון לפקודת המכרות ותקנותיה הנלוות.

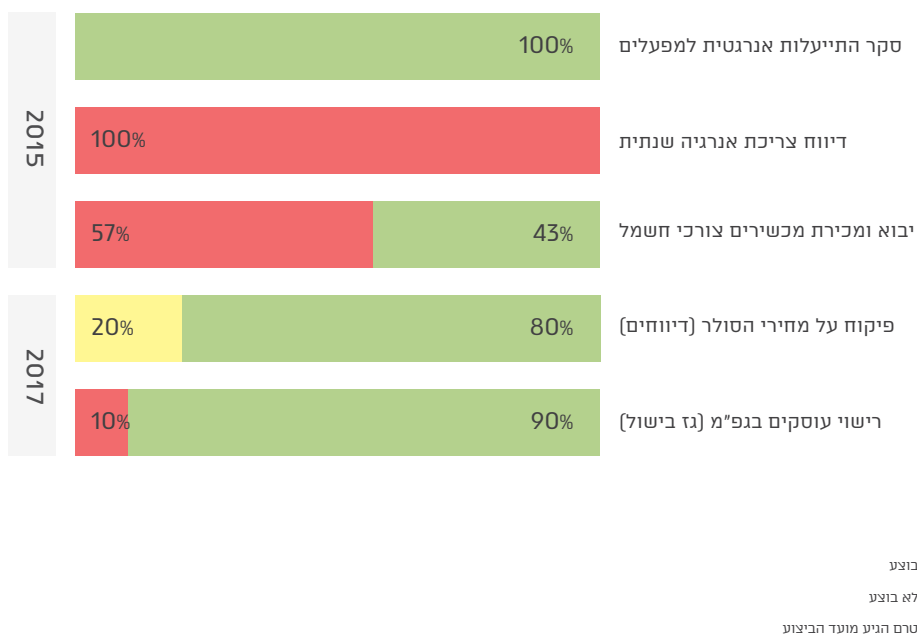
| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|--------------|---------------|--------------|
| אוקטובר 2020 | 675 ימי המתנה | 0.9 מיליון ₪ |

שיקום מחצבות והעברת זכויות

- התחומים נבדקו ולא נמצאו עומסים חריגים



ביצוע של תוכניות הפחתת נטל שגובשו בשנים 2015 ו-2017



בשנת 2019 יגובשו תוכניות בתחומים האלה:

1. מינהל הדלק והגפ"מ
אספקת גפ"מ לצרכנים

2. מינהל הדלק והגפ"מ
פיקדונות במשק הגפ"מ



המשרד לביטחון הפנים



המשרד לביטחון הפנים



דבר המנכ"ל

המשרד לביטחון הפנים הגדיר את הפחתת הנטל הרגולטורי יעד מרכזי. פעילות המשרד לטיוב הרגולציה נעשית תוך כדי איזון הדרישות הרגולטוריות בין צרכים כלכליים חברתיים ובין צרכים בטיחותיים וביטחוניים, העומדים ביסוד פעילות המשרד וגופיו.

לאור מדיניות זו נעשתה בשנה החולפת פעילות ענפה לטיוב הרגולציה על ידי משטרת ישראל, מערך הכבאות וההצלה הארצי ואגף רישוי ופיקוח כלי ירייה, בתחומי רישוי עסקים, אבטחת גופים ציבוריים, בטיחות אש בנכסים שאינם טעוני רישוי ועוד. הפעילות הביאה לידי שיפור השירות לאזרח ולהפחתת מיליוני שקלים מעלויות הרגולציה לאזרחים בכלל ולבעלי העסקים והנכסים בפרט.

המשרד לביטחון הפנים, משטרת ישראל ומערך הכבאות וההצלה יוסיפו לפעול בשנת 2019 לטיוב הרגולציה, בהתאם לתוכנית החומש הממשלתית, תוך עידוד יוזמות של הרגולטורים הפועלים במשרד. כל זאת לטובת שמירה על שלום הציבור בצד שיפור השירות לאזרח, עידוד הכלכלה בישראל והפחתת יוקר המחיה.

בברכה,
משה (צ'יקו) אדרי

חיסכון למשק בשנה:



בשנת 2018 גובשו תוכניות בתחומים האלה:

ביטחון הציבור ברישוי עסקים

- ביטול הדרישה לאבטחה בחניון בתשלום שגודלו עד 500 מ"ר.
- ביטול הדרישה להכנת תוכנית אבטחה ותיק שטח לירידי מזון, בתי קולנוע ותיאטראות שבהם מתקהלים עד 1,000 איש.
- הסרת דרישות האבטחה לטיולים באזור הנגב.

| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|-------------|-------------|
| בוצע | - | 27 מיליון ₪ |

אבטחת קניונים

- טרם הסתיימה עבודת המטה.

בטיחות אש בבתי חולים

- התחום נבדק ולא אותר עומס חריג ביחס לנהוג בתקינה האמריקנית.

בטיחות אש במבני חינוך

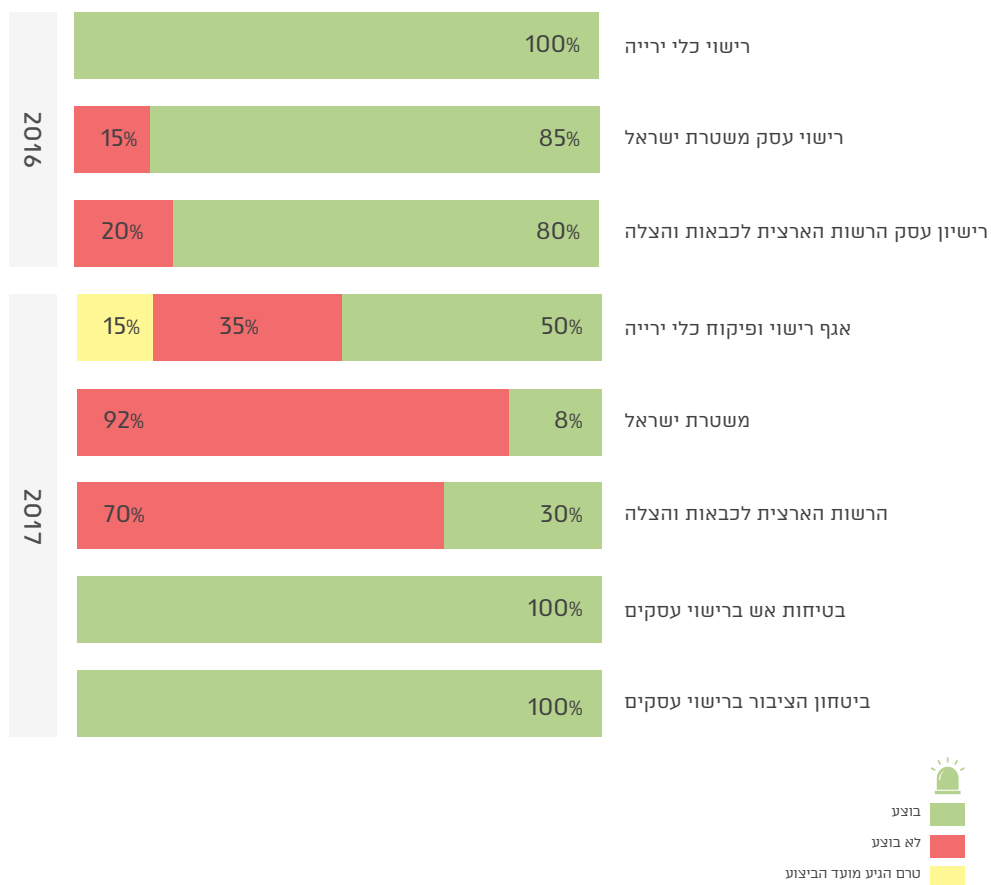
- גיבוש התוכנית וביצועה נדחו לשנת 2019.

רישיונות ארגוניים לכלי ירייה

- גיבוש התוכנית וביצועה נדחו לשנת 2019.



ביצוע של תוכניות הפחתת נטל שגובשו בשנים 2016 ו-2017



ביצוע של כתיבת מפרטים אחידים לעסקים בעלי רישיון עסק

| | |
|----------|---------------------------|
| חסר מידע | משטרת ישראל |
| חסר מידע | הרשות הארצית לכבאות והצלה |

בשנת 2019 יגובשו תוכניות בתחומים האלה:

1. **משטרת ישראל והרשות הארצית לכבאות והצלה**
דיגיטציה רוחבית של תהליך ההשגה ברישוי עסקים.

2. **משטרת ישראל**
אבטחת מתקני הסוכנות היהודית.

3. **משטרת ישראל**
אבטחת רשתות שיווק מזון.

4. **משטרת ישראל**
אבטחת מוסכים, מגרשי מכוניות ומגרשי מתכות.

5. **הרשות הארצית לכבאות והצלה**
תחזוקת מערכות בטיחות אש במבנים.

6. **הרשות הארצית לכבאות והצלה**
בטיחות אש במבני חינוך ובריאות.

7. **הרשות הארצית לכבאות והצלה**
סיווג רמת מטען האש וכמותו בייעודים: מסחר, תעשייה ואחסון, שבהם יש דרישות רגולטוריות.

8. **הרשות הארצית לכבאות והצלה**
העברת נכסים שאינם טעוני רישוי ברמות סיכון 1 ו-2 למודל תצהיר.

10. **אגף רישוי ופיקוח כלי ירייה**
רישיונות ארגוניים לחברות שמירה ומפעלים ראויים.



משרד הבריאות

דבר המנכ"ל

איכות חייהם ובריאותם של תושבי ישראל מתבססות הן על בתי חולים מתקדמים ורפואת קהילה מהטובות בעולם, הן על הקפדה על איכות המזון, התמרוקים והתרופות. מערכת הבריאות על כל ענפיה פוגשת את תושבי המדינה בצמתים רבים ומגוונים. בהתאם לכך רגולציית משרד הבריאות מנסה לאזן בין ההכרח לשמור על בריאות הציבור ובין הרצון לפשט ולהקל את הבירוקרטיה שאיתה מתמודדים הציבור, התעשיינים והיבואנים.

משרד הבריאות ביצע בשנה החולפת תהליכי טיוב רגולציה במגוון נושאים: רישום מעבדות, שימוש במי קולחין ודרישות למאפיות וקונדיטוריות.

לצד פעולות ברוכות אלו אנו מכירים בכך שדרוש שינוי מהפכני עוד יותר בתפיסת הרגולציה של המשרד ושל הממשלה כולה. מעבר משיטה רגולטורית של מתן אישור פרטני קדם שיווק לציבור, לרגולציה מבוססת סטנדרטים ברורים, שבה האחריות נמצאת אצל היצרן והיבואן, והמשרד מפקח לאחר השיווק. תפיסת רגולציה מעין זו יכולה להקל מאוד את הבירוקרטיה, אך היא דורשת צעדים משלימים אשר יספקו משאבים וגיבוי משפטי מתאים.

בשנה הבאה בכוונתנו ליישם את תפיסת הרגולציה האמורה בקידום רפורמת התמרוקים, אשר תאפשר ייבוא ושיווק תמרוקים רבים ומגוונים ותוזיל קרוב לוודאי את העלויות לציבור. זאת לצד שמירה על בריאות הציבור באמצעות פיקוח ובקרה על המדפים בנקודות המכירה.

בברכה,
משה בר סימן טוב

חיסכון צפוי למשק בשנה:





בשנת 2018 גובשו תוכניות בתחומים האלה:

שימוש במי קולחין

- העברת האחריות על השימוש במי הקולחין מאלפי חקלאים אל עשרות ספקי מי הקולחין. כך, חקלאי המשתמש במי קולחין באיכות השקיה בלא מגבלות על סוג הגידול, לא יצטרך עוד היתר השקיה מהמשרד.
- ביטול הדרישה מהחקלאי לעשות בדיקות מעבדה לאיכות הקולחין והעברת החובה לחוליה גבוהה יותר בשרשרת האספקה - הספקים. כך יהיה אפשר לעשות את הבדיקות לפני החלוקה לחקלאים ולהפחית את מספר הבדיקות.

| סיים ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|-------------|---------------|
| ינואר 2021 | - | 48.7 מיליון ₪ |

רישום מעבדות רפואיות ומעבדות בריאות הסביבה

- יצירת דיפרנציאציה בדרישות, כך שמעבדות לא יידרשו לשמור דגימות של כלל הבדיקות למשך 99 שנים, אלא הבדיקות יסווגו לקבוצות שונות, ולכל קבוצה ייקבעו פרק זמן ותנאי שמירה ייחודיים לה.
- מיסוד נוהל הכרה בעובדי מעבדה בעלי הכשרה ממדינות זרות, כך שיהיה אפשר להעסיק עובדים מנוסים ולהכיר בניסיונם.
- קביעת לוח זמנים מחייב (SLA) להכרה ולחידוש ההכרה במעבדות בריאות הסביבה.

| סיים ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|-------------|-------------|
| ינואר 2021 | - | 3 מיליון ₪ |

מאפיות וקונדיטוריות קטנות

- ביטול דרישות מבניות הנוגעות למבנה המטבח, למשל ביטול הדרישה לחללים נפרדים לטיפול בסוגים שונים של מאפים וביטול הדרישה ליצירת חללים נפרדים לעבודה ולשמירה של חומרי הגלם.
- ביטול דרישות מבניות הנוגעות לבנייה של חדרים נוספים שאינם המטבח, למשל ביטול הדרישות לחדר מקלחת, חדר הלבשה וחדר אוכל.

| סיים ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|-------------|-------------|
| בוצע | - | - |

אישור מוסדות מזון

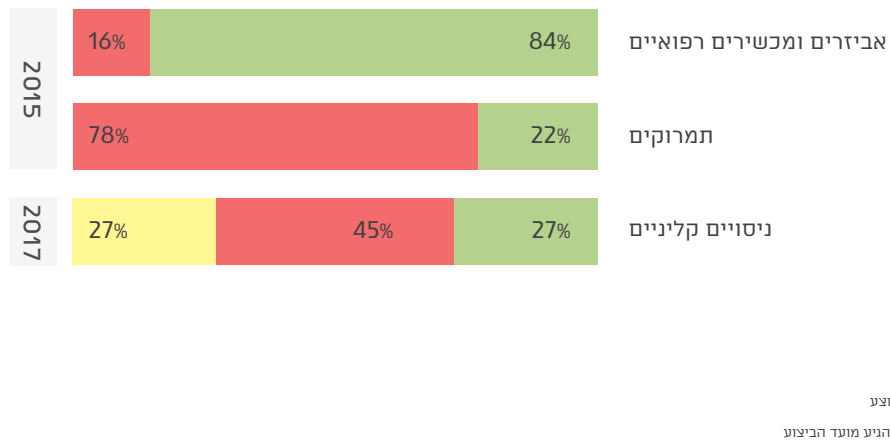
- הוחלט לבחון את התחום במסגרת תהליך RIA

מתן רישוי וחידוש רישוי לחברות אמבולנסים

- גיבוש התוכנית נדחה ויבוצע בשנת 2019



ביצוע של תוכניות הפחתת נטל שגובשו בשנים 2015 ו-2017



בוצע

לא בוצע

טרם הניע מועד הביצוע

ביצוע של כתיבת מפרטים אחידים לעסקים בעלי רישיון עסק



בוצע

לא בוצע

בשנת 2019 יגובשו תוכניות בתחומים האלה:

1. תמרוקים

2. מתן רישוי וחידוש רישוי לחברות אמבולנסים



המשרד לשירותי דת

דבר המנכ"ל

בשלוש השנים האחרונות החל המשרד לקדם פעולות להפחתת הרגולציה בתחומי הליבה שלו. שני התחומים שהמשרד החל לפעול בהם - תחום הנישואין ותחום הקבורה.

הרגולציה הנהוגה מופתה ונותחה ובעקבות התובנות שעלו מהתהליך יצאנו לתהליכי עומק נוספים, כגון פרויקט "עדכון מדיניות בקרה מונחית סיכונים". הפרויקט נועד לתת מענה לבקרה טובה ויעילה יותר על המועצות הדתיות ועל גופי הקבורה, תוך עדכון סדרי עדיפויות בהתאם לניהול סיכונים, ומתוך כך להפחית את הסיכוי לעומס עקיף על האזרח.

כל מי שמכיר את המגזר הציבורי יודע שמדובר בספינה גדולה, אשר לעיתים קשה מאוד להסיט אותה ממסלולה או לשנותו, ועל כן התהליך שהתחלנו הוא בבחינת בשורה גדולה. כולי תקווה שתהליך זה, אם ירצה ה', יביא לידי שינוי ולהפחתת הנטל הבירוקרטי, וכי נייצר רגולציה טובה יותר, אשר תדע לשמור הן על האינטרסים הציבוריים, הן על האינטרסים שלנו, כרגולטור המייצג את ממשלת ישראל.

בברכה,
עודד פלוס



בשנת 2018 גובשו תוכניות בתחומים האלה:

רישום לישוואין

- כתיבת אמנת שירות (SLA) ובה לוחות זמנים מחייבים (לא יותר מ-72 שעות) למתן התייחסות מנומקת לאישור או סירוב לפתיחת תיק נישואין במועצות הדתיות.
- הטמעת מערכת ממוחשבת "שירת הים", המאפשרת ביצוע פעולות רישומיות באופן דיגיטלי, דוגמת תיקון תעודת נישואין.

| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|-------------|-------------|
| ינואר 2020 | - | - |

קבורה

- השקת טופס מקוון לבקשה לרישיון קבורה, המבוסס על עקרון 'ask once'. כך תתייתר הדרישה להגיש מידע ומסמכים שכבר הוגשו למשרד בעבר, למשל: מקום שכבר הוכח בעבר, גוף הקבורה לא יצטרך להוכיח מחדש זיקה לקרקע.
- הקמת מאגר נתונים ממוחשב בתחום הקבורה בשיתוף עם הביטוח הלאומי. המאגר ייתר את הדרישה מגופי הקבורה לפרט בכל חידוש רישיון את מלאי הקברים ואת אלה הנמצאים בפיתוח.

| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|-------------|-------------|
| ינואר 2020 | - | - |



המשרד להגנת הסביבה

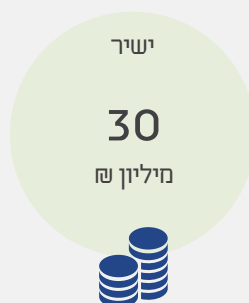


דבר המנכ"ל

המשרד להגנת הסביבה אמון על הגנתם של תושבי ישראל מפני סיכונים סביבתיים באשר הם - באוויר, בקרקע, בנחלים ובים. לצורך כך המשרד משמש כרגולטור מרכזי ומוטל עליו לאזן בין חובתו להגן על הציבור הרחב ובין מחויבותו לאפשר פעילות כלכלית של המשק באופן אחראי ומאוזן. רגולציה אופטימלית אינה רגולציה האוסרת כל פעילות כלכלית, אלא רגולציה המלווה את התעשייה והמפוקחים ומסייעת להם לעמוד בסטנדרטים הסביבתיים הגבוהים ביותר ולאמץ כלים חדשניים למזעור סיכונים סביבתיים. כמדי שנה מפרסם המשרד את תוכניותיו לשיפור ויעול הרגולציה הסביבתית, תוצר של עבודת מטה מקיפה. מתווה זה יביא לידי ייעול הרגולציה וצמצום תהליכים רגולטוריים ובירוקרטיים, המכבידים על הרגולטורים והמפוקחים הרבים של המשרד גם יחד. בכך יושגו הן שיפור סביבתי והן הקלה בנטל הרגולציה על המשק.

בברכה,
גיא סמט

חיסכון צפוי למשק בשנה:



בשנת 2018 גובשו תוכניות בתחומים האלה:

תהליכי רישוי סביבתי של תעשיות

- פישוט וייעול תהליכי מענה לפנייות מפעלים במהלך חיי ההיתרים והרשיונות.
- קביעת נוהל להנמקת החלטות הרגולטור.
- קביעת נוהל להסרת חסמים המקשים על הפחתה במקור, ומתן תמריצים רגולטוריים להעדפת פתרונות להפחתה במקור על פני פתרונות להפחתה של זיהום אוויר בקצה.

| סיים ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|--------------|-------------|-------------|
| אוקטובר 2021 | - | 25 מיליון ₪ |

טרנספורמציה דיגיטלית – תוכנית רב תחומית

- דיגיטציה מקצה לקצה של תהליך הגשת הבקשה ומתן היתר הרעלים, כולל בקשות ומענה לבקשות לשינויים במהלך חיי ההיתר.
- דיגיטציה של הדיווחים, למשל הדיווחים התקופתיים של המפעלים ודיווחי פסולת מסוכנת.
- הקמת פלטפורמה משותפת עם פיקוד העורף לאיחוד הדיווחים הנפרדים שיש כיום לשני הגופים.

| סיים ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|-------------|-------------|
| דצמבר 2020 | - | 5 מיליון ₪ |



תמריצים לפיקוח עצמי

- הפעלת פיילוט שנועד לתמרץ מפעלים לבצע פיקוח עצמי. במסגרת הפיילוט ידווחו מפעלים למשרד על הפרות שנתגלו אגב בדיקות עצמאיות ויפעלו לתיקונן. בהתאם, בהתקיים תנאי סף, לא יפעיל המשרד אכיפה פלילית בגין הפרות אלה.

| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|-------------|-------------|
| מרץ 2022 | - | - |

מפגעים חופיים

- התחום נבדק ולא נמצא עומס חריג

מניעת זיהום מים ונחלים

- גיבוש התוכנית נדחה בשל צורך בתיאום בין-משרדי ויבוצע בשנת 2019

ספנות ונמלים

- גיבוש התוכנית נדחה ויבוצע בשנת 2019

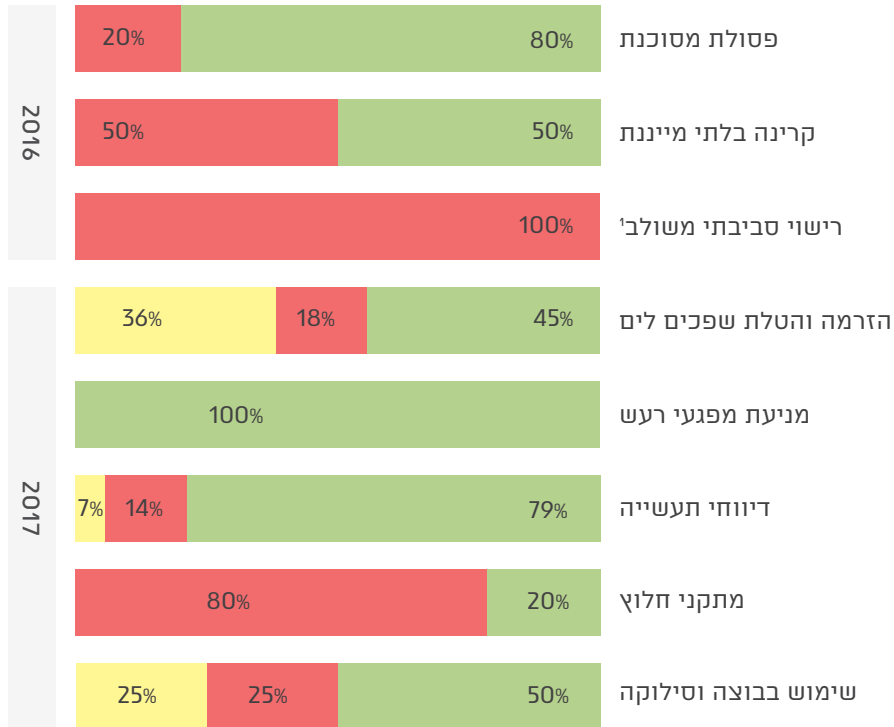
גז ונפט

- האחריות על האסדרה הייחודית של התחום עתידה לעבור למשרד האנרגיה. פעולות שבאחריות המשרד טופלו במסגרת התוכנית "תהליכי רישוי סביבתי של תעשיות"

רישוי מדברים

- התחום ייבחן במסגרת תהליך RIA

ביצוע של תוכניות הפחתת נטל שגובשו בשנים 2016-2017



ביצוע של כתיבת מפרטים אחידים לעסקים בעלי רישיון עסק



1. המשרד הכין ופרסם תזכיר חוק להערות הציבור. הוחלט לא לקדם את החוק בממשלה.



בשנת 2019 יגובשו תוכניות בתחומים האלה:

1. ים וחופים
ספנות ונמלים

2. מים ונחלים
מניעת זיהום מים ונחלים

3. אזבסט ואבק מזיק
אזבסט ואבק מזיק

4. אגרואקולוגיה
פסולת חקלאית

5. אחריות יצרן
צמיגים

6. אחריות יצרן
אריזות

7. אחריות יצרן
פיקדון



משרד החקלאות ופיתוח הכפר



משרד החקלאות ופיתוח הכפר



דבר המנכ"ל

כממשלה, אנחנו קובעים רגולציה כדי להגן על הציבור. עם זאת עלינו לזכור שאין רגולציות חינם. לכל הוראה, לכל דרישה ולכל בדיקה – יש מחיר. ומי שמשלם את המחיר הוא הציבור - בזמן ובכסף. משרד החקלאות רואה חשיבות עליונה בצמצום הנטל הרגולטורי ובשיפור השירות לציבור ופועל במרץ ובמלוא המחויבות לצמצם למינימום את עלויות הרגולציה.

בשנת 2018 טיפלנו בתחומי רגולציה מגוונים: פיקוח וטרינרי, הקצאת קרקעות לחקלאים ורישיונות לכריתת עצים. התוכניות שגובשו בשנת 2018 יפחיתו 70% מעלויות הבירוקרטיה ויחסכו למשק יותר מ-2.5 מיליון ימי המתנה לאישורים ממשלתיים. השנה גם המשכנו לבצע את התוכניות להפחתת הנטל הרגולטורי שגיבשנו בשנים 2015-2017. הצעדים שהשלמנו עד כה חסכו למשק 150 מיליון ₪ בשנה וביטלו 440,000 ימי המתנה לאישורים בירוקרטיים.

הרפורמות הללו יוצאות לפועל בזכות עבודה קשה, חשיבה יצירתית ואומץ לקבל החלטות. אני מודה לרגולטורים המקצועיים ולצוות מדיניות הרגולציה של המשרד, שמציעים אותנו קדימה לעבר כלכלה יעילה יותר וחברה חופשית יותר.

בברכה,
שלמה בן אליהו

חיסכון צפוי למשק בשנה:





בשנת 2018 גובשו תוכניות בתחומים האלה:

רישיונות כריתה והעתקה של עצים

- קיצור תהליך קבלת רישיון כריתה במסגרת תהליכי תכנון ובנייה - באמצעות ביטול כמה שלבים שבהם הרגולטור מעורב. הרגולטור יהיה מעורב בנקודה אחת: שלב בקשת המידע התכנוני (תחילת תהליך התכנון) במקום שלוש נקודות זמן שבהן הוא מעורב כיום. הרגולטור ייתן את חוות דעתו בתחילת התהליך, ותוקפה של חוות הדעת יוארך ל-10 שנים (במקום 5 שנים היום).
- שיפור האחידות הארצית - באמצעות מינוי פקידי יערות ממשלתיים אזוריים. כך יבוטל הפיצול הארגוני בין פקידי היערות הממשלתיים לפקידי היערות האחרים.
- אימוץ קריטריונים אובייקטיביים להגדרת ערך העץ ולקביעת הפיצוי הנופי - באמצעות שינוי קריטריונים סובייקטיביים דוגמת "ייחוד העץ" או "תרומתו הסביבתית" ואימוץ קריטריונים ברורים וודאיים אשר ישקפו את האינטרס הציבורי המוגן.

| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|--------------------------|----------------|
| דצמבר 2019 | 2,647,432 ימי המתנה בשנה | 203.7 מיליון ₪ |

הסגר מקנה מיבוא ויבוא סוסים

- הארכת תוקף הרישיון של מקום ההסגר מ-3 שנים ל-7 שנים.
- הכרה במקומות הסגר פרטיים לסוסים נוסף על תחנת ההסגר הממשלתית הקיימת.

| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|----------------------|---------------|
| יוני 2019 | 5,019 ימי המתנה בשנה | 0.99 מיליון ₪ |



יבוא בעלי כנף

- צמצום דרישות מסמכים וחובות דיווח כפולות – באמצעות ביטול דרישות לאישורים פרטניים, יצירת טפסים אחודים ואיחוד הדיווחים לגורם אחד.
- הכרה במעבדות נוספות לצורך בדיקות שיש לבצע בעת תקופת ההסגר, נוסף על שתי המעבדות של מועצת הלול.

| סיים ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|----------------------|--------------|
| אפריל 2019 | 6,872 ימי המתנה בשנה | 0.6 מיליון ₪ |

חוות דעת בתהליכי הקצאת קרקעות זמניות למרעה

- ביטול כפל התהליכים בין התהליך של משרד החקלאות לתהליך של רמ"י, באמצעות הטמעת התהליך המשרדי במסגרת התהליך המרכזי של רמ"י להקצאת הקרקע.

| סיים ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|-----------------------|-------------|
| אפריל 2019 | 10,976 ימי המתנה בשנה | - |

טיפול בבעלי חיים ומופעי בעלי חיים

- איחוד שני ההיתרים שנדרשים למופע בעלי חיים להיתר אחד שיינתן במסגרת הליך מאוחד. כך יוכל המבקש לעבוד מול גורם אחד ולפנות פעם אחת בלבד "(One-Stop-Shop)".
- מעבר מהיתר חד פעמי לקיום אירועי סוסים לרישיון שנתי.

| סיים ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|----------------------|-------------|
| אפריל 2019 | 1,232 ימי המתנה בשנה | - |



רישוי יצואני תוצרת מן החי

- ביטול חובת רישיון היצוא.

| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|--------------------|-------------|
| דצמבר 2019 | 210 ימי המתנה בשנה | - |

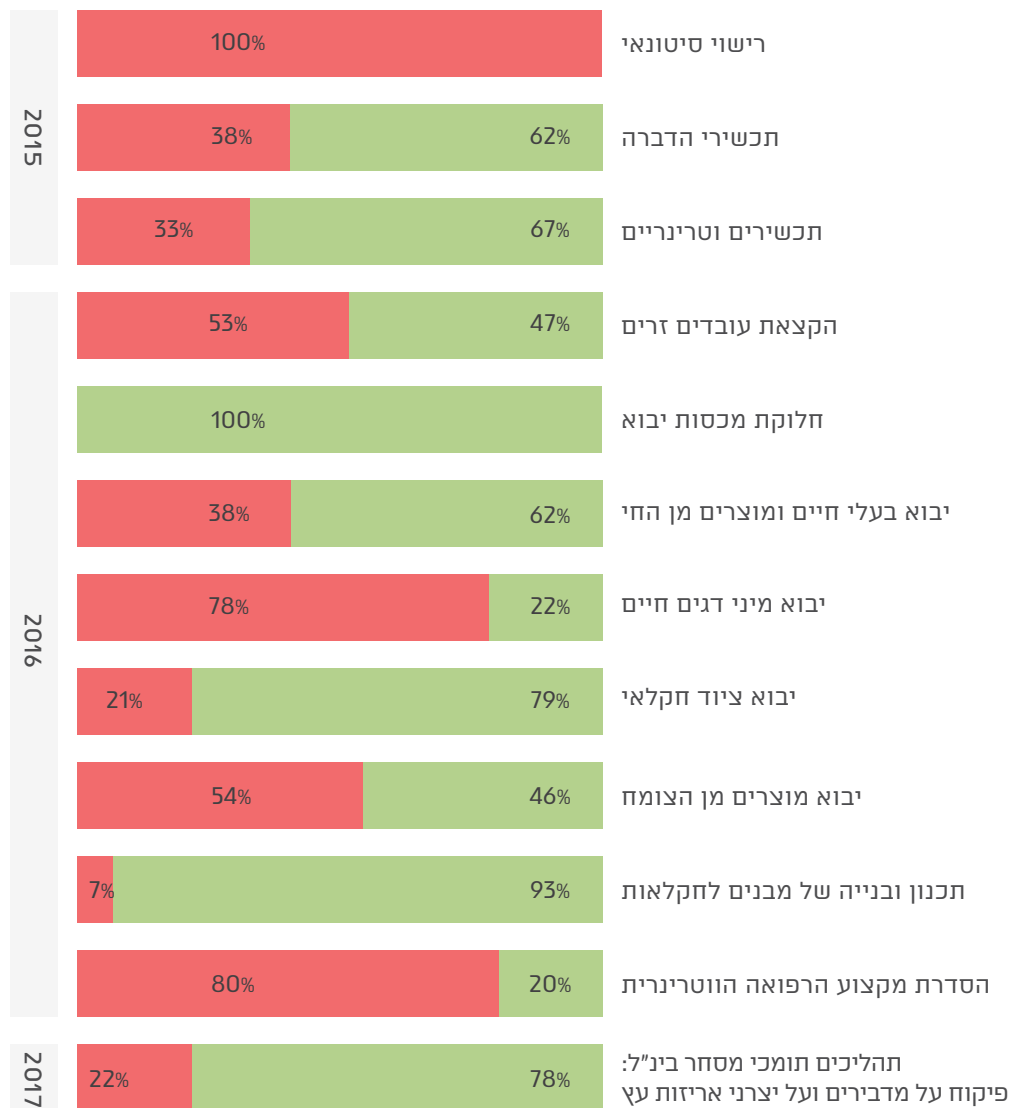
תוכנית אסטרטגית לטרנספורמציה דיגיטלית ושיפור השירות לציבור

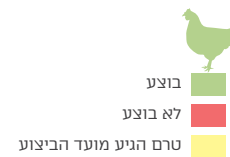
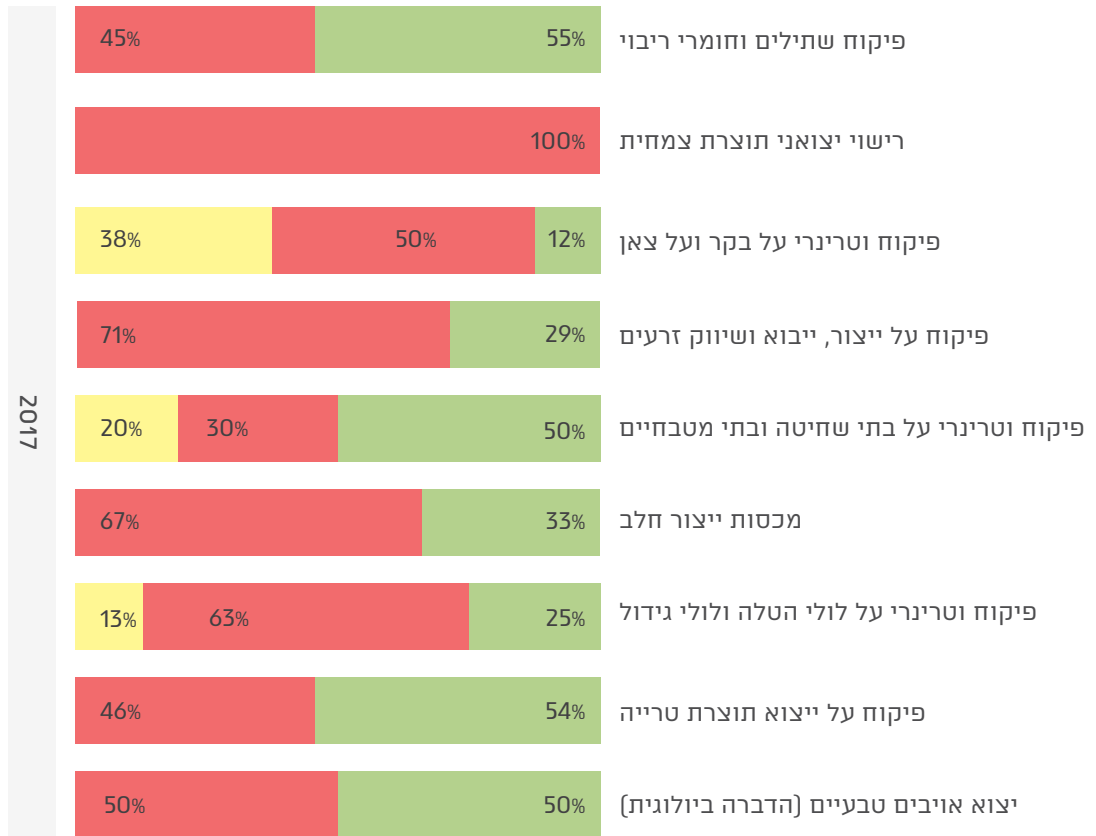
- הגשת מסמכים מרחוק וביטול הצורך במסמכי מקור, למשל מסמכים הנדרשים ליבוא תוצרת חקלאית.
- טרנספורמציה דיגיטלית של כל התהליכים (פנימיים ומול האזרח): אישורים אוטומטיים ללא מגע יד אדם, חתימה דיגיטלית, גישה מרחוק, יצירת ממשקים למערכות ממשלתיות ולמערכות בין-לאומיות.
- הקמת יחידת שירות לציבור שתספק סיוע מקצועי, סגירת מעגל של פניות מציבור מקבלי השירות ותמיכה טכנית.

| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|-------------|-------------|
| דצמבר 2021 | - | - |

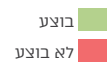


ביצוע של תוכניות הפחתת נטל שגובשו בשנים 2015-2017





ביצוע של כתיבת מפרטים אחידים לעסקים בעלי רישיון עסק





בשנת 2019 יגובשו תוכניות בתחומים האלה:

1. השירותים הווטרינריים
פיקוח וטרינרי על כלבים וחתולים

2. אגף יער ואילנות
מתן היתרי שרפות

3. השירותים הווטרינריים
יצוא בעלי חיים

4. הרשות לתכנון
הקצאת קרקעות חקלאיות

5. הרשות לתכנון
פרוגרמות לקרקעות חקלאיות

6. הרשות לתכנון
היתרים לשימוש משותף בקרקע לפי חוק ההתיישבות החקלאית

7. השירותים להגנת הצומח ולביקורת
פיקוח על תוצרת אורגנית

8. השירותים להגנת הצומח ולביקורת
אינטרודוקציה של חומרי ריבוי לישראל

9. השירותים להגנת הצומח ולביקורת
הסגר לאחר יבוא חומרי ריבוי (PEQ)



משרד הכלכלה והתעשייה

דבר המנכ"ל

משרד הכלכלה והתעשייה שם לנגד עיניו את קידום המשק הישראלי לנתיב חדשנות וצמיחה, תוך צמצום פערים כלכליים וחברתיים, שיפור הפרייון ועידוד התחרות. כל זאת לשם מיקום ישראל בין 51 הכלכלות המפותחות בעולם. להגשמת החזון מפעיל המשרד מגוון כלי סיוע ותמיכה במגזר העסקי בישראל, ובכלל זה שיפור הסביבה העסקית באמצעות הפחתת הרגולציה.

במסגרת התוכנית השנתית להפחתת הנטל הרגולטורי נקט המשרד פעולות בשני תחומי פעילות – צמצום הדרישות הרגולטוריות של רשם האגודות השיתופיות, ושדרוג ממשק הגשת הבקשות לקבלת היתר לייבוא חומרים מסוכנים ומזהמים. כמו כן בחן המשרד שני תחומים - תהליך קביעת היטל סחר, ואימות ראשוני של מכשירי שקילה – אולם בתום התהליכים לא נמצא שיש מקום להפחתת נטל.

נוסף על תהליכים אלה צפוי המשרד להשלים בתוך כמה חודשים ניסוח מחודש של העילות שבגינן אפשר לקבל פטור מרישיון ייבוא ולשפר את הליך הגשת הבקשה. מהלכים אלה יצמצמו את הנטל הבירוקרטי.

פעולות אלה הן צעד נוסף במאמצי המשרד לעידוד יוזמה עסקית ולהפחתת יוקר המחיה בישראל.

בברכה,
שי רינסקי

חיסכון צפוי למשק בשנה:



בשנת 2018 גובשו תוכניות בתחומים האלה:

רישום אגודות ואישור תקנונים

- ביטול ואיחוד דרישות הנוגעות לניהול פנקסים וספרים במשרדי האגודה. כך למשל ביטול החובה להחזיק עותק פיזי של פקודת האגודות השיתופיות והתקנות שהותקנו מכוחה.
- ביטול דרישות הנוגעות להתנהלות האגודה. כך למשל בוטלה הדרישה שעל אגודה המסווגת כברית פיקוח (נותנת שירותי ראיית חשבון לאגודות) להודיע לרשם על שינוי במספר חבריה.
- מעבר מהגשה פיזית להגשה מקוונת של המסמכים הנדרשים לרישום והעברה של מלוא הדיווחים לרשם לדיווחים מקוונים.

| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון עקיף |
|-------------|-----------------------|--------------|
| ספטמבר 2019 | 19,000 ימי המתנה בשנה | 2.9 מיליון ₪ |

אישורי יבוא בתחום סביבה (כימיקלים, גזים, מלט)

- מעבר להגשת בקשות רישוי במקוון באמצעות הטמעת מערכת שער עולמי.
- ביטול הדרישה להציג את פרטי הספק ואת הסכם הרכישה בעת הגשת הבקשה לרישיון לייבוא מלט, כך שיהיה אפשר לבקש רישיון ללא התחייבות לספק או למחיר מסוים.
- שינוי מבנה הרישיון לייבוא גזים, כך שרישיון אחד יאפשר לייבא מכמה מדינות בלי צורך ברישיון נפרד לכל מדינה.

| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|-------------|---------------|
| דצמבר 2018 | - | 0.04 מיליון ₪ |



הסרת שינויים לאומיים מתקנים רשמיים

- התוכנית נמצאת בשנתה השנייה. עד כה נבחנו במסגרת התוכנית התלת-שנתית להסרת שינויים מתקנים רשמיים 207 תקנים מתוך 550.

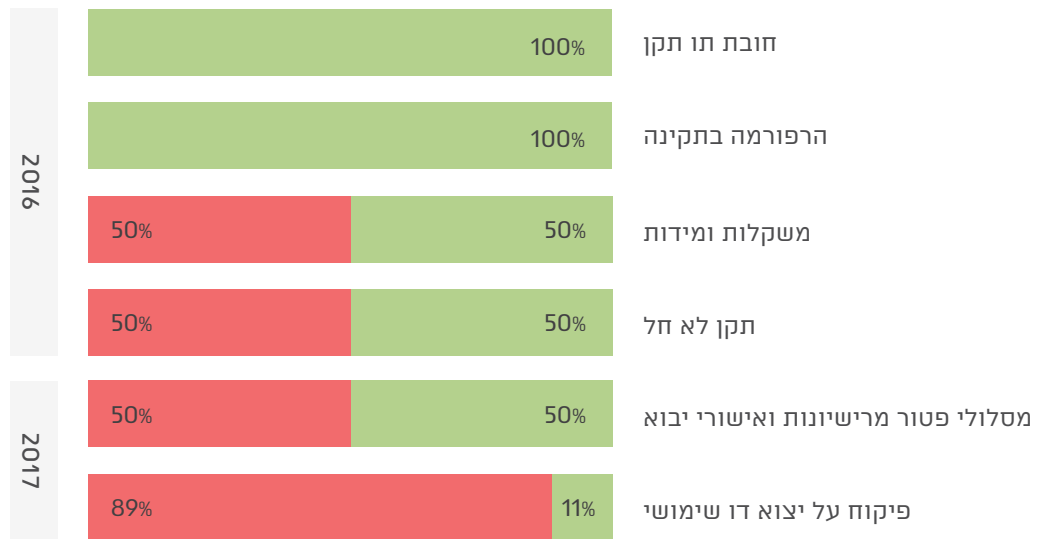
היטלי סחר

- התחום נבדק ולא נמצא עומס חריג.

אימות ראשוני של מכשירי מדידה

- התחום נבדק והוחלט לצאת לרפורמה מעמיקה על בסיס תהליך RIA.

ביצוע של תוכניות הפחתת נטל שגובשו בשנים 2016-2017



■ בוצע
■ לא בוצע
■ טרם הגיע מועד הביצוע



בשנת 2019 יגובשו תוכניות בתחומים האלה:

1. איגוד שיתופי
חובת הגשת דוחות כספיים

2. איגוד שיתופי
חובת ניהול מידע והגשת מסמכים

3. איגוד שיתופי
שקיפות ומעורבות חברים, רשויות האגודה (אישור תקציב, מורשי חתימה, ממשל תאגידי והוראות עניין, קרובי משפחה), סיווג אגודות, תלונות ופיקוח רשם, ערבות הדדית בקיבוצים, הון אגודה וחברות בה

4. מנהל התקינה
תוכנית תלת-שנתית להסרת סטיות לאומיות מתקנים רשמיים



רשות התחרות



דבר הממונה

הרגולציה שעליה אמונה רשות התחרות עברה רפורמה משמעותית בשנה שחלפה. הרפורמה כוללת הפחתה ניכרת בנטל הרגולטורי, והיא תאפשר לרשות למקד את מאמציها בפיקוח ובאכיפה ביחס לעסקאות ולהסדרים שהם בעלי השפעה מהותית על התחרות והציבור, ולהתאים את רגולציית התחרות בישראל לרגולציה הנהוגה ברשויות המובילות בעולם. הרפורמה כללה תיקון של פטורי סוג, כך שלא יידרש רישוי מראש של מרבית ההסדרים הכובלים. אלה יוכלו להיבחן עצמאית בידי הגורמים העסקיים שמבקשים לפעול לפיהם.

שינויים אלה מצטרפים להליכים שונים שערכה הרשות על מנת להפחית את הבירוקרטיה, ובהם קיצור זמן הבחינה של מיזוגים שלא מעלים חששות תחרותיים במסלול ירוק בוהק, ומעבר מהגשת בקשות פיזית להגשה מקוונת בדואר אלקטרוני.

השינויים נעשו לאחר חשיבה ותכנון מדוקדקים ותוך כדי שיח מתמיד עם הציבור, בעלי עניין וגורמי ממשל, שהערותיהם הביאו לידי תוצאות מדויקות ונכונות יותר. כפי שמפורט בדוח, הליך שיפור ומיקוד הרגולציה של רשות התחרות יימשך גם בשנים הבאות לטובת התחרות במשק, ובעיקר לטובת הציבור.

בברכה,
מיכל הלפרין

חיסכון צפוי למשק בשנה:



בשנת 2018 גובשו תוכניות בתחומים האלה:

רישוי מיזוגים

- הרמת הרף של תנאי הסף למחזור מכירות של שתיים מן החברות המתמזגות לפחות, ומעליו יש חובה להגיש הודעת מיזוג, מ-10 מיליון ש"ח ל-20 מיליון ש"ח

| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|--------------------|--------------|
| דצמבר 2019 | 765 ימי המתנה בשנה | 2 מיליון ש"ח |

רישוי הסדרים כובלים

- צמצום החובה להגיש הסדר כובל להיתר פרטני - באמצעות הרחבת פטורי הסוג, בין היתר יצירת פטורי סוג חדשים (להסדרי הלוואות משותפות) וכן הבהרה והארכה של תוקף פטורי סוג קיימים (להסדרים שאינם אופקיים ואין בהם כבילות מחיר מסוימות).
- הכנסת מודל של Self Assessment, במסגרת פטור הסוג להסדרים בין מובילים באוויר.
- פרסום גילוי דעת בעניין שיתופי פעולה בין משקיעים מוסדיים שלא בתחום התחרות מעניק ודאות לפועלים בתחום, וצפוי לחסוך פניות פרטניות ביחס להסדרים מסוימים.

| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|--------------------|-----------------|
| דצמבר 2019 | 135 ימי המתנה בשנה | 0.79 מיליון ש"ח |

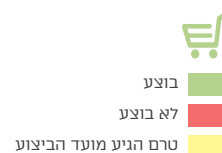
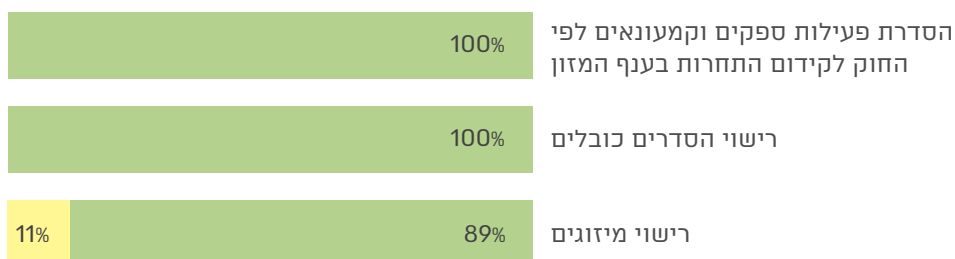


ייעוץ במכירת אתרי ייצור והקצאת זכויות בתחום ייצור חשמל

- פרסום מסמך עקרונות לייעוץ לתחרות ענפית במכירת אתרי ייצור ומסמך עקרונות לייעוץ של הוועדה לצמצום ריכוזיות ביחס לשיקולי ריכוזיות כלל משקית. המסמכים נועדו להגביר את הוודאות באשר לשיקולי התחרות הענפית והכלל משקית שיישקלו בתהליכי ההקצאה.

| סיוס ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|-------------|-------------|
| בוצע | - | - |

ביצוע של תוכניות הפחתת נטל שגובשו בשנת 2017



בשנת 2019 יגובשו תוכניות בתחומים האלה:

1. רישוי הסדרים כובלים.

2. המגבלות על פעילות איגודים עסקיים.

3. הסדרת פעילות ספקים וקמעונאים לפי החוק לקידום התחרות בענף המזון.



הרשות להגנת הצרכן ולסחר הוגן



דבר הממונה

מדיניות הרשות בכל הנוגע להקלות רגולטוריות היא לתעדף ביצוע הקלות בנושאים שבהם הנטל לעוסקים הוא כבד והפגיעה בצרכן עקב ההקלה היא זניחה.

החובה לסמן פרטים בעברית על גבי תווית תפורה על מוצרי הלבשה, מגבות וכלי מיטה, והחובה לעשות זאת בטרם היבוא, נחשבו שנים רבות לנטל כבד ואנכרוניסטי מנקודת מבטם של העוסקים. מבחינת הצרכנים יש ערך רב למידע בעברית נשוא הסימון. אני שמח שמצאנו את הדרך לקבוע, תוך היוועצות רחבה עם כל מחזיקי העניין, הסדרים מקלים, באופן אשר מצד אחד מותיר בידי הצרכן את המידע בעברית שהוא זקוק לו, ומצד אחר מעניק לעוסקים אופציות שונות לבחירתם להספקת המידע האמור (על תווית תפורה כמקודם, על גבי מדבקה חיצונית למוצר, או ברכישה מקוונת – במקום באתר שבו נעשית הרכישה). כך התאפשרה הקלה משמעותית לעוסקים מבלי לפגוע באינטרס הצרכן.

בברכה,
מיכאל אטלן

חיסכון צפוי למשק בשנה:





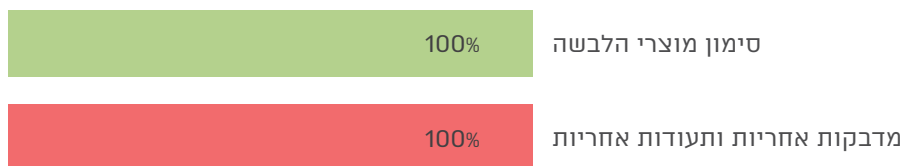
בשנת 2018 גובשה התוכנית להלן:

סימון מוצרי טקסטיל (שאינם הלבשה)

- ביטול החובה לסמן מוצרי טקסטיל באמצעות תווית תפורה למוצר ומתן אופציה של סימון באופן חיצוני (כגון על מדבקה על גבי המוצר או על גבי תווית חיצונית קשורה למוצר), הכול כל עוד ישנן הוראות כביסה התפורות למוצר.
- ביטול החובה לסמן בעברית מוצרי טקסטיל הנמכרים במכר מרחוק באמצעות האינטרנט, כל עוד ישנן הוראות כביסה התפורות למוצר ופרטי סימון הטקסטיל מופיעים באתר שבו מתבצעת הרכישה.
- ביטול החובה לסמן את מוצרי הטקסטיל לפני ייבואם לארץ.

| סימון ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|-------------|-------------|-------------|
| בוצע | - | 36 מיליון ₪ |

ביצוע של תוכניות הפחתת נטל שגובשו בשנת 2017





בשנת 2019 יגובשו תוכניות בתחומים האלה:

1. הוראות שימוש בעברית
הוראות מקוונות

2. חובת הצגת מחיר על טובין בחנויות המוכרות במחיר אחיד

3. סימון מרכיבי יסוד של עץ בענף הריהוט



רשות המיסים

דבר ראש הרשות

רשות המיסים בישראל אמונה על קידום מדיניות מיסוי הוגנת וצודקת, המביאה לידי צמצום פערים, תומכת בצמיחה כלכלית, ביעילות ובתחרות הוגנת ותורמת לרווחת כלל תושבי המדינה.

הרשות רואה חשיבות רבה בשיפור השירות לציבור באופן שיאפשר לאכוף תשלום מס אמת מחד גיסא, ובנתינת בציבור משלם המסים והקלת הממשק שלו עם הרשות מאידך גיסא.

לפיכך רשות המיסים פועלת להפחתת הנטל הרגולטורי המוטל על הציבור. זאת בעזרת שימוש חכם בנתונים ובטכנולוגיות מתקדמות, המאפשרים ניהול סיכונים לטובת פישוט תהליכים, הפחתת בירוקרטיה בין הרשות לאזרח ושיפור ממשקי העבודה בתוך הרשות ובין הרשות לציבור הרחב.

בשנה החולפת פעלנו לייעל תהליכים ולהפחית בירוקרטיה בעבור ציבור המייצגים והציבור הרחב, ואנו מתכננים להמשיך בצעדים הללו עד שהשיפור יורגש בכל הממשקים של הרשות עם הציבור.

בברכה,
ערן יעקב

חיסכון צפוי למשק בשנה:





בשנת 2018 גובשו תוכניות בתחומים האלה:

ביטול הוועדה הרפואית לילדים נכים

- ביטול הוועדה הרפואית לילדים נכים במס הכנסה. כך במקרים מסוימים הורים לילדים נכים שנקבעה להם גמלת ילד נכה בביטוח לאומי לא יצטרכו לעבור ועדה נוספת לצורך קביעת אחוזי נכות.
- פיתוח מערכת מקוונת לקבלת המידע מביטוח לאומי באופן אוטומטי, כך שההורים לא יידרשו להגיש את המסמכים פעם נוספת.

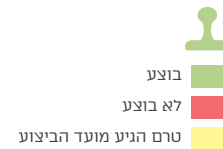
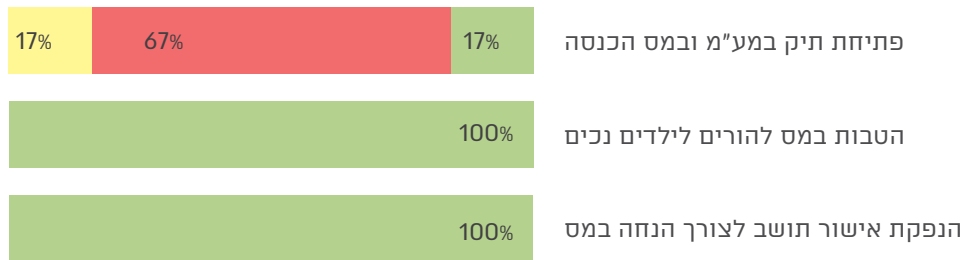
| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|-----------------------|---------------|
| דצמבר 2019 | 81,000 ימי המתנה בשנה | 0.02 מיליון ₪ |

הצהרה על עסקה וקבלת אישור מיסים לצורך רישום בטאבו

- קביעת מסלולים ירוקים לצורך רישום הנכס באופן מהיר המקצר את זמן הרישום ל-20 עד 60 ימים.
- שליחת אישורי המיסים לאזרח באופן מקוון.

| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|--------------------------|-------------|
| יוני 2020 | 3,500,000 ימי המתנה בשנה | - |

ביצוע של תוכניות הפחתת נטל שגובשו בשנת 2017



בשנת 2019 יגובשו תוכניות בתחומים האלה:

1. תיאומי מס

2. אישור אוטומטי של שומות במסמ"ק

3. תהליך פרישה ממקום עבודה

4. משיכת סכומים קטנים צבורים מפיצויים ותגמולים מקופות גמל



משרד המשפטים

דבר המנכ"לית

טיוב רגולציה, הפחתת בירוקרטיה ושיפור הסביבה העסקית הם יעדים מרכזיים בתוכניות העבודה של משרד המשפטים בשנים האחרונות. בחלוף שלוש שנים מיום שגיבשנו את תוכנית החומש לטיוב רגולציה, אני מאמינה שהציבור מרגיש התייעלות וצמצום בירוקרטיה בשירותי המשרד, דוגמת הרפורמה בטאבו וטיוב הרגולציה ביחידות המקצועיות, ואני בטוחה שהפעולות שביצענו, ועוד נבצע, יורגשו היטב בשנים הבאות ויחסכו לאזרחים זמן וכסף.

נוסף על כך, במסגרת מאמצי הממשלה לשיפור דירוג מדינת ישראל במדד Doing business, משרד המשפטים משקיע מאמצים מיוחדים בצמצום הבירוקרטיה בתחומים שבאחריותו, בפרט בתהליכי רישום נכס והקמת עסק. מאמצים אלו הביאו לידי שיפור דרמטי בדירוגה של מדינת ישראל במדד, ואנו צופים המשך שיפור גם בשנים הבאות.

לצד האמור לעיל חשוב להדגיש כי טיוב הרגולציה לא מסתכם בצמצום בירוקרטיה בשירותים לציבור. כמשרד מטה מרכזי, תפקידנו לבחון בחינה מהותית ומקיפה את הסדרים הרגולטוריים בממשלה כולה, להוביל חשיבה נקייה ומחודשת על הצורך ברגולציה ולקדם שינוי של הסדר הקיים היכן שהדבר נדרש.

בשנים הבאות יוסיף משרד המשפטים להיות שחקן מרכזי במאמץ הממשלתי לטיוב הרגולציה, באמצעות חטיבת תכנון המדיניות והאסטרטגיה במשרד ובשיתוף ייעוץ וחקיקה והרגולטורים הפועלים במסגרתו.

בברכה,
אמי פלמור

חיסכון צפוי למשק בשנה:





בשנת 2018 גובשו תוכניות בתחומים האלה:

הסמכת רואי חשבון – העמקת ההפחתה

- בשיתוף פעולה עם מועצת רואי החשבון, המועצה להשכלה גבוהה והמוסדות האקדמיים, שונה מסלול הלימודים כך שתבוטל שנת ההשלמה ומשך הלימודים יתקצר בחצי שנה.

| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|------------------------|---------------|
| בוצע | 265,537 ימי המתנה בשנה | 21.4 מיליון ₪ |

אסדרת מקצוע תיווך המקרקעין¹

- ביטול חובת רישוי על תיווך
- ביטול בחינת הכניסה למקצוע
- ביטול מנגנון הדין המשמעתי

| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|------------------------|---------------|
| דצמבר 2021 | 501,320 ימי המתנה בשנה | 13.9 מיליון ₪ |

1. הצעדים המפורטים אינם מתייחסים למתווכים המבצעים פעולות פיננסיות, כלומר מתווכים המבצעים העברות כספיות בין הצדדים לעסקה. באשר לקבוצה זו, האסדרה הרצויה תיבחן בהמשך.

רישום ומחיקת עמותה והדרכה מקצועית לעמותות

- מעבר לתצהיר או הצהרה מאת שני חברי ועד - לשם פירוק מרצון של עמותות ללא נכסים, חובות או התחייבויות ועם פעילות כספית מועטה - חלף הגשת תצהיר מטעם רוב חברי הוועד ודוחות כספיים חתומים.
- מחשוב תהליך רישום עמותה, כך שהרישום וההגשה של כל הטפסים מתבצעים באופן מקוון.

| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|-------------|-------------|
| בוצע | - | - |

אסדרת מקצוע החקירות הפרטיות

- הקמת ועדה בין משרדית שתיתן המלצות בנוגע לסמכויות החוקר, גבולות המותר והאסור במקצוע, גבולות המקצוע ועוד.

| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|-------------|-------------|
| יוני 2020 | - | - |

פיקוח על מנהלי עיזבון

- ביטול פיקוח המדינה על מנהלי עיזבון, כך שככל שמדובר בצדדים כשירים, הפיקוח ייעשה על ידי הצדדים במסגרת ההליך השיפוטי ודיווח יוגש גם לבית המשפט לצורכי תיעוד.

| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|-------------|-------------|
| דצמבר 2019 | - | - |



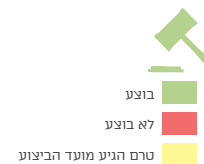
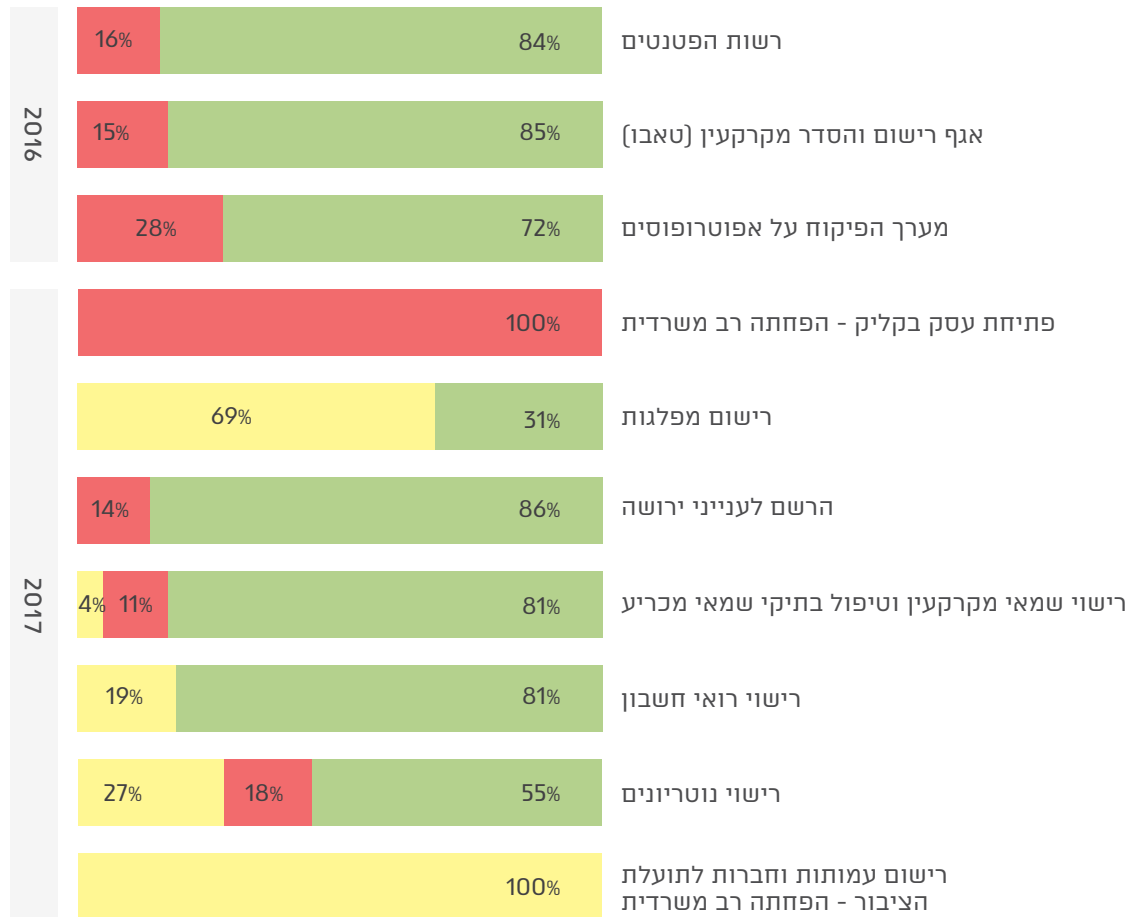
השבת נכסים

- התחום נבדק ונמצא שיש שונות גדולה בין הפעולות שנדרש לבצע כל מבקש ועל כן התחום אינו מתאים לתהליך כללי של הפחתת נטל.

ביקורת עומק בעמותות ובחברות לתועלת הציבור

- הטיפול בתחום הועבר למשרדים המקצועיים שמבצעים את מרב הביקורות בפועל.

ביצוע של תוכניות הפחתת נטל שגובשו בשנים 2016-2017





בשנת 2019 יגובשו תוכניות בתחומים האלה:

1. רשות התאגידים רשם החברות
רישומים, דיווחים ופירוקים

2. רשות התאגידים רשם ההקדשות
פיקוח על התנהלות הקדשות ציבוריים

3. הרשות להגנת הפרטיות
תקנות אבטחת מידע



משרד העבודה הרווחה
והשירותים החברתיים

משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים



משרד העבודה הרווחה והשירותים החברתיים



דבר הממונה על זרוע העבודה

האתגר המרכזי של זרוע העבודה במשרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, הוא התוויית מדיניות המובילה להכנת המשק לשוק העבודה המשתנה, בצד שיפור הצמיחה והפיריון במשק ואספקת הזדמנויות תעסוקתיות לכלל האוכלוסיות. הפחתת הנטל הבירוקרטי והרגולטורי היא אחת המטרות המרכזיות להשגת יעדים אלה.

התוכניות להפחתת הנטל הבירוקרטי, המשתקפות בדוח, מצמצמות את העומס המוטל על עובדים, על אזרחים ועל עסקים, וכן מונעות בזבז משאבים לכלל המשתתפים בשוק העבודה ולאוצר המדינה ומחוללות שינוי באמצעות הקלה, הגמשה והגברה של יעילות הרגולציה הממשלתית.

אנו מקווים להוסיף ולהטמיע תהליכי חשיבה המביאים בחשבון את השיקולים הרגולטוריים של שמירה והגנה על אזרחים ועובדים בסביבת עבודה משתנה, בצד צמצום הנטל הרגולטורי על מעסיקים.

בברכה,
מוטי אלישע

חיסכון צפוי למשק בשנה:



בשנת 2018 גובשו תוכניות בתחומים האלה:

תיווך העסקת ילדים בהופעות ופרסומות

- ביטול היתר התיווך הפרטני (בעבור כל ילד מיוצג) ומעבר לניהול מרשם שבו יהיה על כל מתווך להירשם רישום חד פעמי תוך עמידה בתנאי סף.

| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|-------------|---------------|
| אפריל 2020 | 13,282 ימים | 0.59 מיליון ₪ |

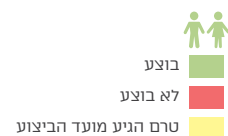
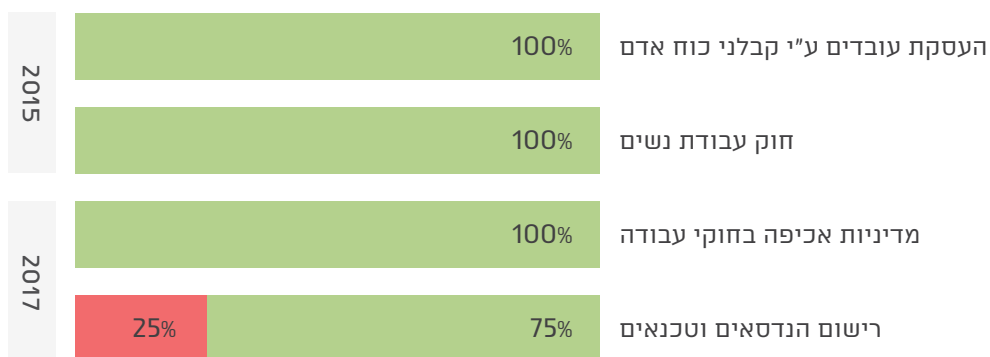
רישום מהנדסים, הנדסאים וטכנאים בתחום החשמל

- מהנדסים בוגרי מוסדות לימוד בישראל לא יידרשו להציג מסמכים כתנאי לרישום בפנקס המהנדסים והאדריכלים. המידע על הכשרתם יועבר ע"י המוסדות האקדמיים ורישומם יאושר בתוך דקות ספורות.
- בבקשות לרישיון חשמלאי התחלתי, המחייב תחילה רישום בפנקס מקצועי, יבוצע איחוד של בקשת הרישום והבקשה לקבלת רישיון, כך שלאחר אישור התשלום לרישום בפנקס תיפתח בקשה אוטומטית לרישיון ואיתה יועברו מלוא הפרטים והמידע ליחידת הרישוי והרישיון יונפק אוטומטית בתוך כמה דקות.
- תעודת הרישום ורישיון החשמלאי ההתחלתי יאושר אוטומטית מייד לאחר תשלום האגרה.

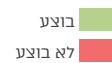
| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|-------------------|-------------|
| בוצע | 461,580 ימי המתנה | - |



ביצוע של תוכניות הפחתת נטל שגובשו בשנים 2015 ו-2017



ביצוע של כתיבת מפרטים אחידים לעסקים בעלי רישיון עסק



בשנת 2019 יגובשו תוכניות בתחומים האלה:

1. מנהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית
מנהלי עבודה

2. אגף בכיר לאסדרת עיסוקים – לשכות פרטיות
השמה לעבודה של עובדים ישראלים

3. אגף רישוי ורישום עיסוקים
רישום מהנדסים ואדריכלים

4. אגף רישוי ורישום עיסוקים
רישוי חשמלאי ראשי, מעשי ומוסמך

5. רשות כ"א לשעת חירום
עדכון תקן כ"א במפעלים חיוניים

6. מנהל הבטיחות והבריאות התעסוקתית
רעש מזיק



משרד התחבורה והבטיחות בדרכים

דבר המנכ"לית

היקף העשייה העצום של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים נוגע בחייהם של כל אזרחי מדינת ישראל, הן בהיבטים תעסוקתיים וכלכליים והן בהקשרים של איכות החיים. פעילות המשרד מהווה מכפיל כוח להגשמת מטרות הממשלה ומשתלבת במגוון עצום של תחומי פעילות.

צמצום תהליכים בירוקרטיים והפחתת רגולציה הם חלק חשוב בהגשמת חזון המשרד לשיפור השירות לאזרחים, במסגרת האחריות שיש למשרד לנוכח השפעה הרבה של פעילותו על חיי אזרחי המדינה.

בהמשך לקפיצת המדרגה בתהליכי טיוב הרגולציה בשנת 2017, גם השנה עסקנו בנושאי ליבה כבדי משקל, רבים מהם קשורים בתהליכי רישוי עסקים בענף התחבורה. זאת כאמור לשם שיפור רווחתם של רבים מאזרחי המדינה.

בברכה,
קרן טרנר אייל

חיסכון צפוי למשק בשנה:





בשנת 2018 גובשו תוכניות בתחומים האלה:

רישוי מוסכים ופיקוח

- יצירת דיפרנציאציה בדרישות המבוססת על גודל המוסך, למשל על מוסכים קטנים יחולו דרישות מופחתות בתחום בעלי המקצוע שחובה להעסיק במוסך.
- מחשוב מערכת הגשת הטפסים לבקשת רישיון והטמעה של מערכת פניות מקוונת לרגולטור.
- הנגשה ופרסום באתר המשרד של ונהלי הפיקוח.

| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|-------------|----------------|
| מרץ 2021 | 0 ימי המתנה | 499.2 מיליון ₪ |

רישיון לחברות ליסינג והשכרת רכב

- הארכת תוקף הרישיון משנה לרישיון לצמיתות על בסיס עמידה בדרישות שיוגדרו מראש.
- ביטול דרישות סף לקבלת רישיון דוגמת הדרישה למספר מינימלי של כלי רכב והדרישה להעסיק מנהל מקצועי.
- מחשוב הממשק למפוקחים והקמת מערכת מקוונת.

| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|---------------|---------------|
| מרץ 2021 | 228 ימי המתנה | 1425 מיליון ₪ |

1. העלות כוללת את ביטול החובה הנורפת לרכוש ביטוח צד ג'

רישוי היסעים, רכבי אשכול ורכבי סיוור מדברי

- הארכת תוקף הרישיון משנה לשנתיים ובהמשך בחינת הארכתו לרישיון לצמיתות, על בסיס עמידה בדרישות שיוגדרו מראש.
- ביטול דרישות סף לקבלת רישיון דוגמת הדרישה למספר מינימלי של כלי רכב, החובה לעדכן את הרגולטור בהעברת בעלות על רכבי היסעים והדרישה להתאגד.
- מחשוב הממשק למפוקחים והקמת מערכת מקוונת אשר תנפיק רישוי אוטומטי לעומדים בתנאי הסף.

| סיוס ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|------------------|----------------|
| מרץ 2021 | 47,485 ימי המתנה | 88.27 מיליון ₪ |

רישיון להפעלת מונית

- ביטול הוועדה להפעלת מוניות, אשר מאשרת באופן אישי כל בקשה לקבלת רישיון או לרכישה של זכות ציבורית להפעיל מונית ומעבר לאישור אוטומטי של מועמדים העומדים בתנאי הסף.
- מחשוב תהליך הבקשות לקבלת רישיון ולרכישה של הזכות להפעיל מונית.
- מעבר לתשלום מקוון של האגרה.

| סיוס ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|------------------|-------------|
| דצמבר 2020 | 46,350 ימי המתנה | 29 מיליון ₪ |



רישוי ופיקוח על בתי מסחר ומפעלי ייצור למוצרי תעבורה

- אי החלת חובת הרישוי והפיקוח על בתי מסחר וייצור אשר עוסקים רק במוצרי תעבורה שאינם בעלי תקן מחייב
- יצירת דיפרנציאציה בדרישות המבוססת על אופי העבודה המבוצעת, כך למשל לא כל פעולה ברכב תחייב רישיון ייצור רכב
- מחשוב הממשק למפוקחים והקמת מערכת מקוונת

| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|-------------|-------------|-------------|
| אוגוסט 2021 | 0 ימי המתנה | 3 מיליון ₪ |

תקינת רכב

- פעולה מול מכון התקנים להגדרת התקן האירופי כחלופה לתקן הישראלי ביחס ל- 7 תקנים ישראליים שיש להם מקבילה אירופית (התקן למערכות כיבוי אש באוטובוסים, מערכות קירור ועוד), כך שתבוטל התקינה העודפת
- ביטול המגבלה שאינה מאפשרת לייבא יותר מ-10 כלי רכב לפני בדיקת אב טיפוס של הרכב, בהינתן התחייבות של היבואן לפנות כל רכב שלא יעבור את הבדיקה בעתיד
- מחשוב מערכת הבקשות והמעקב אחר הוראות הרישום

| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|-------------|--------------|
| דצמבר 2020 | 0 ימי המתנה | 2.7 מיליון ₪ |

הסמכת בעלי מקצוע בענף הרכב

- מחשוב הבחינות העיוניות ושינוי מבנה הבחינה המעשית של מנהלים מקצועיים
- ביטול הצורך להגיש נתונים ומסמכים שכבר הוגשו למשרד בעבר
- קביעת קריטריונים קבועים מראש לטובת אישור בוחן רכב שיחליף את האישור הפרטני של ועדה.

| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|------------------|---------------|
| יולי 2021 | 57,567 ימי המתנה | 0.96 מיליון ₪ |

רישוי יבואני כלי רכב ומוצרי תעבורה

- הפחתה בשני שלישים של הדרישה מסוכן מורשה קיים להוכיח כי מכר 1,500 כלי תעבורה בשנה שקדמה לשנת חידוש הרישיון, כך שיצטרך להוכיח שמכר רק 500
- הפחתת הדרישות הנוכחיות ליבוא רכב המיועד למחקר ופיתוח כך שלא יידרש לעמוד בדרישות של כלי רכב רגילים, למשל ביטול הדרישה למערכות בטיחות
- מחשוב הממשק למפוקחים והקמת מערכת מקוונת

| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|------------------|----------------|
| דצמבר 2019 | 21,100 ימי המתנה | 0.232 מיליון ₪ |



פטור מהסדרי תנועה (תמרור 407)

- ביטול משטר הפטורים הפרטני מטעם הרגולטור ומעבר למתן פטור לפי הצהרה של החברה המובילה, ולפיה הם מתחייבים להוביל את החומרים המסוכנים (חומ"ס) בהתאם לעקרונות זהירות דוגמת שעות ההובלה
- בטווח הארוך, שינוי ההגדרה של תמרור 407 (איסור להוביל חומ"ס) כך שלא יחול על חלוקה מקומית של כל סוגי החומ"ס ולא רק של דלק וגז

| סיום ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|-------------|-------------|
| 2020 | 0 ימי המתנה | - |

פיקוח על אוניות בנמלים

- התחום נבדק ולא נמצא עומס חריג

רישום כלי טיס וסימון

- התחום נבדק ולא נמצא עומס חריג

רעש כלי טיס

- התחום נבדק ולא נמצא עומס חריג

כללי תובלה אווירית

- התחום נבדק ולא נמצא עומס חריג

רישיונות להפעלת כלי טיס ולהשכרתם

- התחום נבדק ולא נמצא עומס חריג

חובת הטסת מפקחים

- התחום נבדק ולא נמצא עומס חריג

הוראות כלליות להפעלת כלי טיס

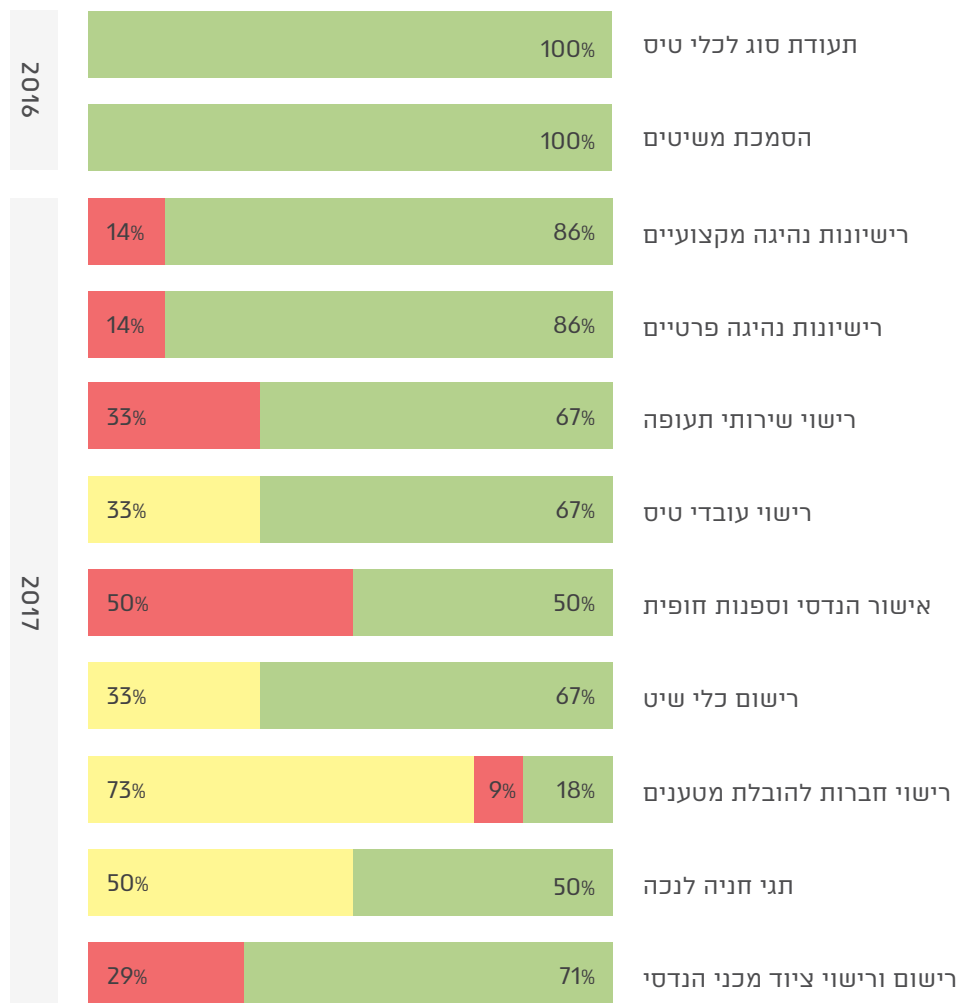
- התחום נבדק ולא נמצא עומס חריג

שינוע חומרים מסוכנים ברכבת

- לא גובשה תוכנית בשל האיסור שנקבע על שינוע חומרים מסוכנים ברכבת



ביצוע של תוכניות הפחתת נטל שגובשו בשנים 2016-2017



בשנת 2019 יגובשו תוכניות בתחומים האלה:

1. מנהל התנועה – אגף הרישוי
רישוי תקופתי לרכב (טסט שנתי)

2. מנהל התנועה – אגף הרישוי
קציני בטיחות

3. רשות הספנות והנמלים – אגף פיקוח ובקרה
השטת נוסעים בשכר

4. רשות הספנות והנמלים – אגף כלי שיט קטנים, משיטים ופיקוח
ייבוא כלי שיט קטנים וחלקי חילוף

5. רשות הספנות והנמלים – אגף כלי שיט קטנים, משיטים ופיקוח
בדיקת כושר שיט

6. רשות התעופה האזרחית – פיקוח אווירי
כלי רחיפה



משרד התקשורת



דבר המנכ"ל

חזון משרד התקשורת הוא להוביל את התשתיות ואת שירותי התקשורת במדינת ישראל לעידן הדיגיטלי (TOI), ולהציבה בחזית הטכנולוגיה כמנוף לצמיחה כלכלית למען הציבור ולחיזוק מעמדה הבין-לאומי.

לשם כך המשרד פועל להתוויית מדיניות ואסטרטגיה בראייה ארוכת טווח, לקידום המובילות של ישראל בתחום התקשורת (בזק, שידורים ודואר) באמצעות חקיקה ורישוי ותוך עידוד שוק פתוח ותחרותי לרווחת הציבור.

השינויים הטכנולוגיים המשמעותיים בעשורים האחרונים מחדדים את ההבנה כי עודף הרגולציה מעמיס על הציבור, על החברות בשוק התקשורת ובין היתר גם על הרגולטור, וזהו נטל שמצריך השקעת משאבים שוטפת.

משרד התקשורת פעל ויוסיף לפעול רבות לייעול תהליכי העבודה במשרד, הן ביצירת רגולציות חדשות והן בתהליכי טיוב של רגולציה קיימת. בשנה האחרונה ננקטו צעדים משמעותיים בתהליכי רישוי שהמשרד אחראי עליהם, כגון טיוב תהליכי רישוי של מפעיל תחנות אלחוט והעברת הפעילות למשרד התחבורה. כל זאת למניעת כפילויות, להקלות ביבוא ציוד קשר ולאיימוץ תקנים בין-לאומיים. כמו כן, כחלק מיישום תוכניות קודמות נעשו הקלות ניכרות בתחום יבוא הציוד האלחוטי כשטובת האזרחים עומדת לנגד עינינו.

בברכה,
נתנאל (נתי) כהן

חיסכון צפוי למשק בשנה:

קיצור
זמן המתנה
40,905
ימים





בשנת 2018 גובשו תוכניות בתחומים האלה:

רישיון לתחנות אלחוט ורישוי כלי שיט

- ביטול כפל רגולטורים באמצעות העברת הסמכות למתן רישיון לתחנות אלחוט אוויריות לרשות התעופה האזרחית, אשר ממילא מפקחת על ההיבטים הנוספים של כלי הטיס.
- ייעול תהליך קבלת ה-MMSI (Maritime Mobile Service Identity) באמצעות העברת הסמכות לנהל ולתת את מספרי ה-MMSI וה-CALL SING (מספרי הרישוי של תחנות האלחוט שעל כלי השיט) לרשות הספנות והנמלים, אשר ממילא מפקחת על רישום כלי השיט.
- מעבר ממשטר של מתן אישורים מראש למשטר של אישור אוטומטי לכל הציוד האלחוטי בעל התקינה האירופית "MED".

| חיסכון ישיר | חיסכון בזמן | סיום ביצוע |
|---------------|------------------|------------|
| 0.06 מיליון ₪ | 24,255 ימי המתנה | יולי 2021 |

מפעיל תחנות אלחוט בשירות ימי ואווירי

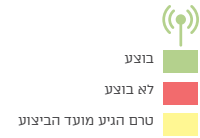
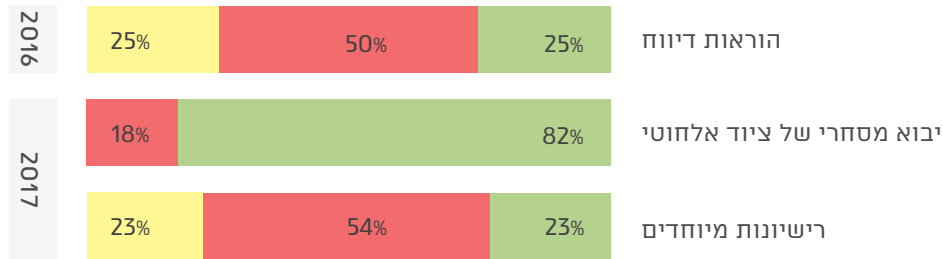
- ביטול כפל רגולטורים באמצעות העברת הסמכות למתן תעודה למפעיל תחנת אלחוט בשירות אווירי לרשות התעופה האזרחית, אשר ממילא מעניקה את רישיון הטיס.
- ביטול כפל רגולטורים באמצעות העברת הסמכות למתן תעודה למפעיל תחנת אלחוט בשירות ימי לרשות הספנות והנמלים, אשר ממילא מעניקה את רישיון השיט.

| חיסכון עקיף | חיסכון בזמן | סיום ביצוע |
|-------------|------------------|------------|
| - | 16,650 ימי המתנה | דצמבר 2019 |

ציוד טלקומוניקציה קווי

- לא גובשה תוכנית

ביצוע של תוכניות הפחתת נטל שגובשו בשנים 2016-2017



בשנת 2019 יגובשו תוכניות בתחומים האלה:

1. אגף רישוי
ציוד טלקומוניקציה קווי

2. צוות רישוי
רישיונות אחרונים

3. צוות רישוי
רישיונות רט"ן

3. מינהל הנדסה
רישוי תחנות לווייניות



משרד התרבות והספורט

דבר המנכ"ל

החזון שלאורו פועל משרד התרבות והספורט, הוא קידום פעילויות הספורט והתרבות והנגשתן כזכות בסיסית לכל אזרח, מגזר ויישוב בישראל.

למען הגשמת חזון זה הציב המשרד יעדים לביצוע, ובראשם הסרת חסמים שמונעים את הרחבת תוכניות התרבות ופעילויות הספורט, בפרט ביישובים בפריפריה הגיאוגרפית והחברתית.

בהקשר זה, המשרד רואה חשיבות רבה בהפחתה מרבית של נטל רגולטורי עודף ושל נטל בירוקרטי המוטלים על מוסדות התרבות, גופי הספורט והרשויות המקומיות מחד גיסא, ועל האזרחים, שאותם בסופו של דבר המשרד נועד לשרת, מאידך גיסא.

בהתאם לזאת הגדרנו תוכנית חומש להפחתת הנטל הרגולטורי במגוון תחומים. השנה התמקדנו, על פי התוכנית, בהסרת חסמים הנוגעים לתחום הכשרת המאמנים בענפי הספורט למיניהם וכן בהפחתת הנטל הרגולטורי בענף הצלילה הספורטיבית. בתיקונים אלה, כמו בתוכנית בכללותה, אנו פועלים למציאת האיזון העדין בין הטלת פיקוח ובקרה ראויים, בוודאי בתחומים הנוגעים לתפקודם של ילדים ובני נוער, ובין הסרתם של רמות פיקוח ונטל עודף, המונעים לא אחת את התפתחות השירותים שהמשרד מבקש לספק.

בברכה,
יוסי שרעבי



בשנת 2018 גובשו תוכניות בתחומים האלה:

הסמכת מוסדות להכשרת מדריכים ומאמנים ואישור קורסי הדרכה

- ביטול הצורך באישור המשרד להכשרת מאמנים ולקורסים להכשרת מאמנים לספורטאים תחרותיים, באמצעות העברת האחריות לאיגודי הספורט ולהתאחדויות הספורט, בדומה למקובל בעולם
- שדרוג מערכת המחשוב לרישום המוסדות - "אביב ספורט"

| סיים ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|-------------|-------------|
| ינואר 2021 | - | - |

פיקוח על מרכזי צלילה

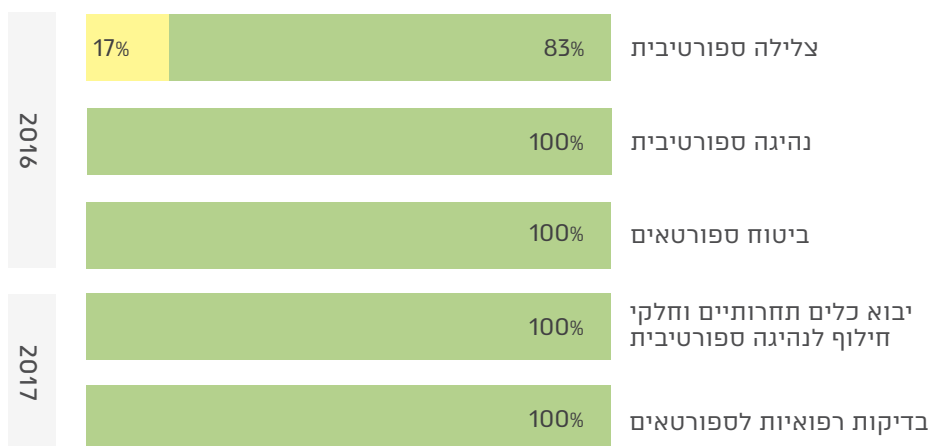
- מעבר לניהול הפיקוח במערכת ממוחשבת שתאפשר לבצע ביקורות ללא טפסים ידניים, והעברה מיידית של דוח הביקורת למפוקח

| סיים ביצוע | חיסכון בזמן | חיסכון ישיר |
|------------|-------------|-------------|
| בוצע | - | - |

מתן רישיון לאירועי נהיגה ספורטיבית

- בדיקת התחום נדחתה ל-2019

ביצוע של תוכניות הפחתת נטל שגובשו בשנים 2016-2017



■ בוצע
■ לא בוצע
■ טרם הגיע מועד הביצוע



בשנת 2019 יגובשו תוכניות בתחומים האלה:

1. מינהל הספורט
הסמכת מאמנים מחו"ל

2. מינהל הספורט
קביעת תוכני ההכשרה בקורס מנהלי אירועי ספורט ורישוי מנהלים של אירועי ספורט

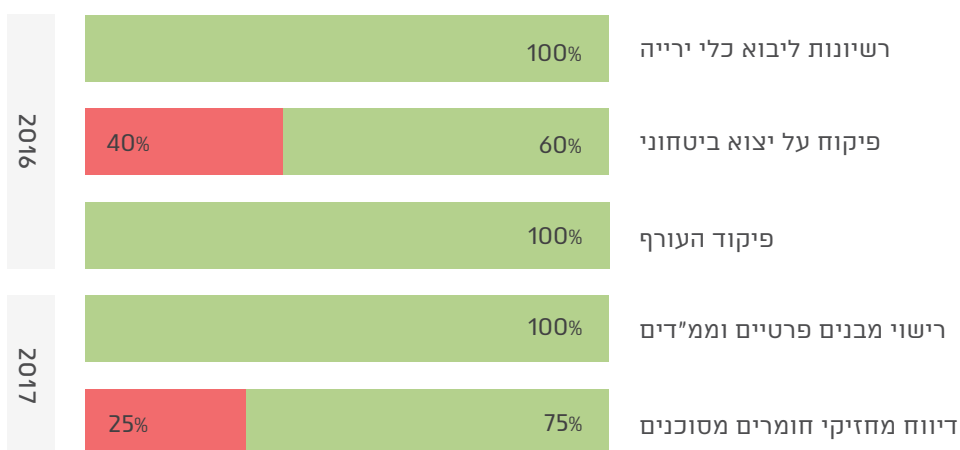
3. מינהל הספורט
רישוי מנהלי

4. הרשות לנהיגה ספורטיבית
מתן רישיון לאירועי נהיגה ספורטיבית



ביצוע של תוכניות הפחתת נטל שגובשו בשנים 2015–2017 במשרדים נוספים

משרד הביטחון



משרד הבינוי והשיכון



משרד הפנים



משרד התיירות



■ בוצע
■ לא בוצע
■ טרם הגיע מועד הביצוע



משרד ראש הממשלה

משרד ראש הממשלה

רח' קפלן 3, הקריה ירושלים 91950

regulation.gov.il